

**ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА 2017 г. В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА:  
ОЦЕНКА ОСНОВНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ**

*Анатолий РОЖКО<sup>1</sup>, доктор, конференциар-исследователь,  
Национальный Институт Экономических Исследований, Республика Молдова  
Екатерина ХЕГЯ<sup>2</sup>, докторант, научный сотрудник,  
Национальный Институт Экономических Исследований, Республика Молдова  
Зоя СТРЕМЕНОВСКАЯ<sup>3</sup>, научный сотрудник,  
Национальный Институт Экономических Исследований, Республика Молдова*

*В течение продолжительного времени для пенсионной системы Республики Молдова была характерна низкая эффективность (неадекватный уровень пенсий, высокое бремя финансирования пенсионной системы, ее финансовая неустойчивость). Ситуацию усугубил продолжающийся процесс старения населения, высокий уровень неформальной занятости, масштабная трудовая миграция. Эти и другие факторы крайне негативно сказались на функционировании пенсионной системы, объективно обусловив необходимость ее реформирования. Реформирование пенсионной системы было начато 1 января 2017 г. посредством реализации значительных изменений и дополнений в Закон о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 г. Успешное функционирование пенсионной системы в будущем во многом будет зависеть от глубокого анализа законодательных инноваций в пенсионной сфере и научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию отдельных пенсионных норм. Между тем, в стране крайне мало научных работ, посвященных этой проблематике. Этим обусловлена актуальность темы данной статьи. Целью настоящего исследования является оценка законодательных инноваций при реализации пенсионной реформы 2017 г. и выявление тех проблем, которые требуют своего разрешения в будущем. В работе были использованы следующие методы: монографический, аналогов, сравнительный, статистический и др. Результаты исследования позволяют проанализировать и дать оценку последствий основных изменений и дополнений в пенсионное законодательство.*

*Ключевые слова: пенсионная система, обязательное социальное страхование, виды пенсии, досрочная пенсия, страховые периоды, пенсионный возраст, валоризация среднемесячного дохода, индексация пенсий.*

*Sistemul de pensii al Republicii Moldova de-a lungul timpului a fost caracterizat print-o eficiență scăzută (nivelul inadecvat al pensiilor, sarcina sporită de finanțare a sistemului de pensii, instabilitatea financiară). Situația a fost agravată de procesul continuu de îmbătrânire a populației, de un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă informale, de migrație în masă a forței de muncă. Aceștia și alți factori au avut un impact extrem de negativ asupra funcționării sistemului de pensii, determinând în mod obiectiv necesitatea reformării acestuia. Reformarea sistemului de pensii a început la 1 ianuarie 2017, prin realizarea modificărilor și completărilor semnificative la Legea privind pensiile de asigurări sociale de stat nr.156-XIV din 14 octombrie 1998. Funcționarea cu succes a sistemului de pensii în viitor va depinde în mare măsură de analiza profundă a inovațiilor legislative în sfera de pensii și recomandări privind perfecționarea unor norme de pensii justificate științific. Între timp, în țară există foarte puține lucrări științifice dedicate acestei probleme. Acest fapt determină relevanța temei articolului în cauză. Scopul acestui studiu constă în evaluarea inovațiilor legislative la realizarea reformei sistemului de pensii din 2017 și identificarea problemelor care trebuie abordate în viitor. În studiu au fost utilizate următoarele metode: monografică, analogiilor, comparația, statistică ș.a. Rezultatele studiului au făcut posibilă analiza și evaluarea consecințelor ale modificărilor și completărilor fundamentale ale legislației privind pensiile.*

*Cuvinte-cheie: sistemul de pensii, asigurare socială obligatorie, categoriile de pensii, pensie anticipată, perioada contributivă, vârsta de pensionare, valorizarea venitului mediu lunar, indexarea pensiilor.*

*For a long time, the pension system of the Republic of Moldova was characterized by low efficiency (inadequate level of pensions, high burden of financing the pension system, its financial instability). The situation was aggravated by the ongoing process of population ageing, a high level of informal employment, a large-scale labor migration. These and other factors had a very negative impact on the functioning of the pension system, objectively stipulating the need for its reform. The reform of the pension system was started on January 1, 2017 through the implementation of significant changes and additions to the Law on State Social Insurance Pensions No. 156-XIV from October 14th, 1998. The successful functioning of the pension system in the future will largely depend on a deep analysis of legislative innovation in the pension system sphere and science-based recommendations on improvement of separate retirement norms. Meanwhile, in the country there are very few scientific works devoted to this problem. This determines the relevance of the topic of this article. The purpose of the present research is the assessment of legislative innovations*

<sup>1</sup> © РОЖКО Анатолий, rojco@mail.ru

<sup>2</sup> © ХЕГЯ Екатерина, adimi\_86@mail.ru

<sup>3</sup> © СТРЕМЕНОВСКАЯ Зоя, zoia713@mail.ru

*in the implementation of the pension system reform in 2017 and the identification of those problems that require to be resolved in the future. In the research were used the following methods: monographic, method of analogies, comparison, statistical method, etc. The results of the research allowed to analyze and assess the consequences of major changes and additions in the pension legislation.*

*Key words: pension system, compulsory social insurance, types of pension, prescheduled pension, insurance period, retirement age, valorization of average monthly income, indexation of pensions.*

*JEL Classification: H55, I31 , J26*

Предоставление людям пожилого возраста, инвалидам, другим нетрудоспособным лицам достаточных материальных средств для своей жизнедеятельности содействует решению важнейших социальных задач – снижение социального неравенства и уменьшение бедности. Эти задачи являются главной целью функционирования пенсионной системы Республики Молдова.

Современный этап развития пенсионной системы страны начался 1 января 2017 г., когда в Закон о пенсиях государственного социального страхования № 156-XIV от 14 октября 1998 г. (далее – Закон № 156-XIV) [10] были внесены значительные изменения и дополнения. Эти изменения и дополнения, вступившие в силу 1 января 2017 г. в соответствии со ст. III Закона № 290 от 16 декабря 2016 г. [11], оказали существенное влияние на функционирование пенсионной системы Республики Молдова. Фактически реализация этих изменений и дополнений, значительно изменившая многие важные пенсионные нормы, по сути, является пенсионной реформой. В этой связи логично было бы принять либо новый Закон, либо принять Закон № 156-XIV в новой редакции. В пользу такого подхода свидетельствует тот факт, что Закон № 156-XIV изобилует многочисленными изменениями и дополнениями, которые вносились на протяжении почти 20 лет. До 2004 г. внесение этих изменений и дополнений регламентировались 11 Законами, а с 2004 г по 16.12.2016 г. – 23 Законами. В результате первоначальный текст Закона № 156-XIV, принятого 14 октября 1998 г., претерпел существенную трансформацию.

Среди изменений и дополнений, введенных в действие с 1 января 2017 г., наиболее важными являются следующие.

1. Изменено название Закона № 156-XIV, теперь оно имеет следующую редакцию: «Закон о государственной пенсионной системе». Это название более полно отражает содержание Закона, так как в настоящее время он регламентирует не только назначение и выплату пенсий государственного социального страхования, но и других видов пенсий, гарантируемых государством.

2. Расширен перечень нестраховых периодов, которые приравниваются к страховым периодам, включаемых в страховой стаж. Теперь к нестраховым периодам, связанным с (i) нахождением на военной службе, (ii) уходом за ребенком в возрасте до трех лет, (iii) получением пособий по временной нетрудоспособности, по безработице, по трудоустройству, добавлены нестраховые периоды, связанные с (iv) уходом за ребенком с тяжелым ограничением возможностей в возрасте до 18 лет, (v) деятельностью в должности судьи и прокурора до 31 декабря 2005 года, (vi) пребывание в резидентуре в обязательном постуниверситетском образовании. Кроме этого в нестраховые периоды включаются периоды, в которые до 1 января 1999 г. осуществлялся (vii) уход за инвалидом I группы, за ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет или престарелым, достигшим возраста 75 лет, и осуществлялось (viii) обучение на дневных отделениях ВУЗов.

Положительно оценивая расширение перечня нестраховых периодов, вместе с тем, отметим, что нестраховые периоды, включаемые в страховой стаж до 1 января 1999 г., после этой даты в страховом стаже не учитываются. Это касается периода по уходу за инвалидом I группы и престарелым, достигшим возраста 75 лет, а также периода обучения на дневных отделениях ВУЗов.

По нашему мнению, причина такого неучета заключается в следующем. Как известно, при исчислении размера пенсии по возрасту учитывается продолжительность страхового стажа. Пенсионным законодательством предусмотрено, что в страховой стаж включаются также и нестраховые периоды (их перечень регламентируется частью (2) статьи 5 Закона № 156-XIV; вступил в силу с 1.01.2017 г.), в течение которых не осуществлялись взносы государственного социального страхования. Исчисляя размеры пенсий с учетом нестраховых периодов, пенсионная система несет определенные расходы, для покрытия которых предусматривается финансирование из средств государственного бюджета. Эти расходы имеют тенденцию к увеличению. Так, в 2016 г. расходы, связанные с включением в страховой стаж нестраховых периодов, составили 104,6 млн. леев, что на 33,9 млн. леев, или на 47,9 % больше, чем в 2015 г. Значительный рост этих расходов был обусловлен увеличением количества пенсионеров, у которых в страховой стаж включены нестраховые периоды (на 18,9 тыс. чел., или на 41,2 %), а также индексацией пенсий 1.04.2016 г. на 10,1 %.

3. Важной законодательной инновацией является введение процедуры валоризации при исчислении величины среднемесячного застрахованного дохода. Под валоризацией понимается индексация среднемесячного застрахованного дохода, полученного начиная с 1 января 1999 года, которая осуществляется с учетом коэффициента роста средней заработной платы по экономике в течение страховых периодов до года, предшествующего году назначения пенсии. При исчислении среднемесячного застрахованного дохода по

нестраховым периодам, включаемым в страховой стаж, учитывается минимальная заработная плата по стране на день исчисления пенсии.

4. В перечень уже существующих видов пенсий *a)* по возрасту, *b)* по ограничению возможностей, *c)* по случаю потери кормильца – введены еще два вида пенсий: *d)* специальная пенсия и *e)* досрочная пенсия по возрасту.

В соответствии со статьей 10 Закона № 156-XIV, специальная пенсия – государственная пенсия, назначаемая и выплачиваемая в соответствии с положениями иных законов. Введение этого вида пенсии объективно отражает нынешнюю ситуацию, когда назначение и выплата пенсий судьям, прокурорам, таможенникам, депутатам, членам Правительства, государственным служащим, лицам на выборных должностях местных органов власти и некоторым другим категориям, регламентируются соответствующими законодательными актами. Тем самым, введение этой пенсии в перечень видов пенсий позволяет вести речь о формировании в Республике Молдова пенсионной системы, что отражается в названии Закона № 156-XIV «Закон о государственной пенсионной системе» (до этого Закон № 156-XIV имел название «Закон о пенсиях государственного социального страхования»).

Что же касается досрочной пенсии по возрасту, то ее введение регламентируется статьей 15<sup>1</sup>, в которой застрахованное лицо, имеющее полный страховой стаж, может обратиться за досрочным назначением пенсии по возрасту не более чем за три года до достижения стандартного пенсионного возраста – 63 лет для мужчин и женщин. При этом, при исчислении страхового стажа, необходимого для назначения досрочной пенсии по возрасту, нестраховые периоды не учитываются. Таким образом, для назначения досрочной пенсии по возрасту, размер которой устанавливается на тех же условиях, что и размер пенсии по возрасту, необходимо наличие страхового стажа 34 года и достижение возраста 60 лет у мужчин и женщин.

Однако введение досрочной пенсии по возрасту вошло в противоречие с одним из основных условий назначения пенсии по возрасту – достижение стандартного пенсионного возраста 63 года для мужчин и женщин. Законодательством установлен более низкий стандартный пенсионный возраст лишь для женщин, родивших 5 и более детей, а также для лиц, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (предусмотренных Списком 1). Этот льготный возраст является своего рода компенсацией затрат сил и здоровья для многодетных матерей и лиц, занятых на вредных производствах, и тем самым является социально оправданным решением. Однако установление возраста на 3 года меньше, чем стандартный пенсионный возраст, для назначения досрочной пенсии не имеет никаких социальных или иных оснований. Кроме этого, установление более низкого пенсионного возраста при назначении досрочной пенсии по возрасту нарушает принцип равноправия, который «обеспечивает всем участникам государственной системы страхования ... равенство в реализации прав и выполнении обязанностей» (статья 3 Закона 489-XIV от 8 июля 1999 г. о государственной системе социального страхования [12]).

Введением досрочной пенсии по возрасту, которое в Информационном бюллетене Национальной кассы социального страхования «Социальное страхование» было охарактеризовано как «инновация» [1, с. 4, 8], воспользовалось значительное количество граждан. Если по состоянию на 1.07.2017 г. их насчитывалось 1994 чел., то на 1.01.2018 г. – 8761 чел., т.е. в 4,4 раза больше (таблица 1).

Этот рост происходил на фоне незначительного увеличения численности получателей всех видов пенсий (на 0,2 %) и сокращения численности получателей пенсии по возрасту (на 0,3 %). О привлекательности этого вида пенсии свидетельствует и тот факт, что удельный вес получателей досрочной пенсии по возрасту в общей численности получателей всех пенсий возрос с 0,3 % до 1,2 %, тогда как доля получателей пенсии по возрасту снизилась с 74,9 % до 74,5 %. Сильнейшим стимулом значительного роста численности получателей досрочной пенсии по возрасту явилось существенное увеличение среднего размера этого вида пенсии, которое возросло с 2316,3 леев по состоянию на 1.07.2017 г. до 2795,86 леев – на 1.04.2018 г., т.е. на 20,7 %. За этот период средний размер пенсии увеличился лишь на 3,2 %, а размер пенсии по возрасту – на 2,5 %. В результате размер досрочной пенсии по возрасту превысил размер средней пенсии в 1,8 раза, а размер пенсии по возрасту – в 1,9 раза.

Увеличение численности получателей досрочной пенсии по возрасту, и высокий их размер обусловили существенные объемы денежных средств из бюджета государственного социального страхования, направляемых на выплату этого вида пенсий. Это, скорее всего, послужило основной причиной того, что досрочная пенсия по возрасту была отменена в соответствии с п. (1) ст. I Закона № 317 от 22.12.2017 о внесении изменений и дополнений в Закон о государственной пенсионной системе № 156/1998 [9]. Данный факт свидетельствует о недостаточной продуманности внесения некоторых изменений и дополнений в пенсионное законодательство. Прошло лишь немногим более одного года с даты принятия Закона № 290 (16 декабря 2016 г.) [11] и пришлось менять «архитектуру» пенсионной системы, ведь виды пенсий составляют своего рода «каркас» этой системы.

Решение о введении досрочной пенсии по возрасту было ошибочным еще и потому, что при этом нарушался принцип социальной солидарности. Как известно, в Республике Молдова функционирует солидарная модель пенсионного страхования, в которой принцип социальной солидарности используется как по вертикали (когда проявляется связь между поколениями), так и по горизонтали (когда имеет место взаимодействие между различными слоями и группами населения). Конкретно, введение досрочной пенсии по

возрасту противоречило принципу социальной солидарности людей, представляющих одно поколение. Очевидно, что получатели досрочной пенсии по возрасту вносили значительно больший вклад в финансирование пенсионной системы и по праву получали большую по размеру пенсию. Однако их вычленение из общего количества получателей пенсии по возрасту не позволяет в полной мере осуществлять солидарное перераспределение денежных средств, формирующихся за счет их страховых взносов, в пользу лиц, вносящих существенно меньший вклад в финансирование пенсионной системы.

**Таблица 1. Динамика численности получателей пенсий и среднего размера пенсий**

	На 1.07. 2017	На 1.10. 2017	На 1.01. 2018	На 1.04. 2018	1.04. 2018 в % к 1.07. 2017
<b>Численность получателей пенсий – всего, чел.</b>	<b>712543</b>	<b>718285</b>	<b>716015</b>	<b>714202</b>	<b>100,2</b>
<i>из них:</i>					
- пенсии по возрасту	533859	536513	532976	532341	99,7
- досрочная пенсия по возрасту	1994	6020	8377	8761	439,4
<b>Структура численности получателей пенсий – всего, %</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-</b>
<i>из них:</i>					
- пенсии по возрасту	74,9	74,7	74,4	74,5	-
- досрочная пенсия по возрасту	0,3	0,8	1,2	1,2	-
<b>Средний размер пенсии – всего, леев</b>	<b>1484,72</b>	<b>1495,72</b>	<b>1527,87</b>	<b>1532,95</b>	<b>103,2</b>
<i>из них:</i>					
- пенсии по возрасту	1425,85	1427,41	1456,86	1461,37	102,5
- досрочная пенсия по возрасту	2316,30	2725,78	2793,71	2795,86	120,7
<b>Соотношение размера досрочной пенсии по возрасту (%) с:</b>					
- средней пенсией	156,0	182,2	182,8	182,4	-
- пенсией по возрасту	162,4	190,7	191,8	191,3	-

Рассчитано по данным: [6]

5. Установлено (ст.12), что размер минимальной пенсии по возрасту равен величине минимального гарантированного ежемесячного дохода (который используется также при назначении размера социальной помощи малоимущим семьям, а его величина устанавливалась Законами о государственном бюджете страны на соответствующий год). По состоянию на 1.04.2018 г. размер минимальной пенсии по возрасту установлен в размере 961 леев [4]. До этого размер минимальной пенсии устанавливался следующим образом. С 1 января 1999 г. минимальная пенсия по возрасту составляла 65 леев и 55,25 леев – для работников сельского хозяйства. Из года в год минимальная пенсия индексировалась в соответствии с коэффициентом индексации пенсий. В 2016 г. размер индексированной минимальной пенсии по возрасту составил 948,84 и 844,71 леев – для работников сельского хозяйства.

Таким образом, произошло уравнивание размера минимальной пенсии по возрасту и величины минимального гарантированного ежемесячного дохода. Это позволило установить четкий порядок пересмотра размера минимальной пенсии по возрасту – по мере увеличения минимального гарантированного ежемесячного дохода.

6. Изменен порядок индексации пенсий. Ранее коэффициент индексации составлял среднюю величину между среднегодовым ростом индекса потребительских цен (ИПЦ) и годовым ростом средней заработной платы по стране за предыдущий год. Теперь, согласно статье 13, коэффициент индексации составляет годовой рост ИПЦ по стране за предыдущий год. Если ИПЦ составляет меньше 2 %, пенсии не индексируются. Следующая индексация осуществляется в случае, если рост ИПЦ в совокупности с момента предыдущей индексации составит не менее 2 %.

7. В соответствии с пунктом (4<sup>1</sup>) ст. 33 введено важное положение: «пенсионеры, которые осуществляют или осуществляли трудовую деятельность после реализации права на пенсию по возрасту, в соответствии с настоящим законом могут запрашивать пересмотр пенсии не чаще одного раза в два года». Первоначально это касалось лишь тех пенсионеров, которые реализовали свое право на пенсию после 1 января 2017 г. В Республике Молдова значительная часть пенсионеров по возрасту продолжают свою трудовую деятельность уже будучи получателями пенсий до 1 января 2017 г. (в мун. Кишинэу работают более 37 % пенсионеров по возрасту [2, с.47]). Они исправно платят пенсионные страховые взносы, и за них работодатели осуществляют страховые отчисления в Национальную кассу социального страхования. Однако на пенсионеров, вышедших на пенсию до 1 января 2017 г., не распространялось право пересмотра размера их

пенсий. Об этой социальной несправедливости неоднократно указывалось в научных публикациях авторов [17; 18], а также в ежегодных Социальных отчетах Министерства труда, социальной защиты и семьи. Для решения проблемы пересмотра пенсий работающим пенсионерам специалисты Министерства труда, социальной защиты и семьи допускали даже компромиссный вариант. В частности, они рекомендовали «либо аннулировать выплаты взносов социального страхования занятыми пенсионерами, либо производить перерасчет пенсий по возрасту лицам, продолжающим трудовую деятельность после назначения пенсий» [например, 15, с.69; 16, с.63]. Однако ни один из этих вариантов не был принят, и право пересмотра пенсий всем работающим пенсионерам в рамках изменений и дополнений в Закон № 156-XIV первоначально так и не было предоставлено. Негативные последствия такого решения не только наносят вред принципу социальной справедливости, но и стимулируют неформальную занятость работающих пенсионеров, что негативно сказывается на доходной части бюджета государственного социального страхования и, в конце концов, подрывает доверие к государственной пенсионной системе. Учитывая это, 26 июля 2018 был принят Закон № 165 о внесении изменений, касающихся права пересмотра пенсий работающих пенсионеров. Согласно этому Закону, в 2020-2021 гг. право пересмотра пенсий получают пенсионеры, пенсии которым были назначены до 1 января 1999 г., а в 2022-2027 гг. – пенсионеры, пенсии которым были назначены после 1 января 1999 г. до 1 января 2019 г. [8].

8. Повышен стандартный пенсионный возраст. Согласно статье 41 (1) Закона № 156-XIV, стандартный пенсионный возраст 63 года устанавливается, начиная с 1 июля 2019 г. для мужчин и с 1 июля 2028 г. – для женщин. Достижение этого возраста реализуется, начиная с 1 июля 2017 г., за счет ежегодного увеличения стандартного пенсионного возраста у мужчин на 4 месяца с 62 года 4 месяца, у женщин на 6 месяцев – с 57 лет 6 месяцев.

Повышение стандартного пенсионного возраста с выравниванием его уровня у мужчин и женщин будет способствовать усилению финансовой устойчивости пенсионной системы. Вместе с тем, повышение пенсионного возраста может иметь и негативные последствия. Для оценки этих последствий в мировой практике используется показатель «процентное соотношение продолжительности трудовой деятельности (исчисленной с 20 лет до пенсионного возраста) и жизни на пенсии». Анализ этого показателя показывает, что повышение пенсионного возраста увеличит различия между пенсионерами Республики Молдова и стран ОЭСР.

Пенсионный возраст в странах ОЭСР в среднем составляет у мужчин 65,1 года, что на 2,1 года выше, чем в Республике Молдова (таблица 2). Однако продолжительность жизни мужчин на пенсии в странах ОЭСР – 18 лет, что на 5,2 года больше, чем в нашей стране. В результате соотношение количества лет на работе и количества лет на пенсии в странах ОЭСР (205,5 %) в 1,3 раза лучше, чем в Республике Молдова (335,9 %). Аналогичная ситуация и у женщин. В странах ОЭСР пенсионный возраст у женщин – 63,6 года, т.е. всего лишь на 0,6 года больше пенсионного возраста, который будет установлен в Республике Молдова посредством «плавного» повышения его нынешнего уровня. Однако в странах ОЭСР женщины на пенсии живут 22,5 года, а в Молдове – 16,3 года, т.е. на 6,2 года меньше.

**Таблица 2. Соотношение продолжительности трудовой деятельности и жизни на пенсии в странах ОЭСР и Республике Молдова, %**

	ОЭСР (2016 г.)		Республика Молдова	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Пенсионный возраст, лет	65,1	63,6	63,	63,0
Продолжительность трудовой деятельности, лет	45,1	43,6	43,0	43,0
Продолжительность жизни в возрасте выхода на пенсию, лет	83,1	86,1	75,8*	79,3*
Продолжительность жизни на пенсии, лет	18,0	22,5	12,8*	16,3*
Количество лет на работе в % к количеству лет на пенсии	250,5	193,8	335,9*	263,8*

\* - 2014 г.

Рассчитано по данным: [13; 14, с.129]

9. Повышен страховой стаж, дающий право на получение пенсии по возрасту в полном размере. Действовавший на 1 июля 2017 г. полный страховой стаж для мужчин в 33 года 6 месяцев, увеличивается до 34 лет, начиная с 1 июля 2018 г. Для женщин полный страховой стаж в 30 лет 6 месяцев ежегодно увеличивается на 6 месяцев и достигнет 34 года, начиная с 1 июля 2024 г.

10. Существенно расширен перечень лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию. Статья 4 Закона о государственной системе социального страхования № 489-XIV от 8 июля 1999 г. [12] дополнена пунктом 1<sup>1</sup>), согласно которому обязательному социальному страхованию подлежат военнослужащие, исполняющие службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава органов

внутренних дел и пенитенциарной системы, офицеры охраны, сотрудники органов государственной безопасности и Национального центра по борьбе с коррупцией. Такая норма вводится впервые за все время существования в Республике Молдова обязательного социального страхования.

Отметим, что включение в перечень лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной безопасности, пенитенциарной системы, не подтверждается мировой практикой. Как правило, условия назначения и размеры пенсий этим категориям населения регламентируются отдельными законами и финансируются из средств государственного бюджета. Кроме этого, введенный пункт 1<sup>1</sup>) статьи 4 Закона № 489-XIV находится в прямом противоречии со Стратегией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Молдове, одобренной Постановлением Парламента № 141-XIV от 23 сентября 1998 г. Одно из положений Стратегии (глава III, пункт 2, подпункт 2, абз.3) устанавливает, что «Пенсионное обеспечение военнослужащих и полицейских... следует рассматривать отдельно. Эти пенсии финансируются из государственного бюджета, а военнослужащие и полицейские не производят отчислений в систему социального страхования» [5].

II. Важнейшим изменением Закона № 156-XIV является утрата силы главы VI «Пенсии некоторым категориям граждан», в которой регламентировались условия назначения пенсий депутатам Парламента, членам Правительства, государственным служащим, местным выборным лицам, судьям и прокурорам. Эти категории граждан имели льготные условия назначения пенсии по возрасту. Это выразилось в установлении более низкого пенсионного возраста (к примеру, для государственных служащих, начиная с 1 июля 2016 г. – 60 лет 6 месяцев для мужчин и 55 лет 6 месяцев для женщин при стандартном пенсионном возрасте 62/57 лет). Еще более значимыми являлись условия исчисления размеров пенсий по возрасту этим категориям граждан. Для депутатов Парламента и членов Правительства пенсия исчислялась в размере 42 % от суммы всех застрахованных выплат. Местным выборным лицам и государственным служащим пенсия начислялась в еще большем процентном соотношении от среднемесячного застрахованного дохода – 75 %.

Льготные условия назначения пенсий некоторым категориям граждан привели к существенной дифференциации размеров пенсий по их типам. На конец 2016 г. размер среднемесячной пенсии по случаю потери кормильца составил 670,3 леев (52,6 % от средней пенсии по стране), пенсии по ограниченным возможностям – 1018,3 леев (79,8 %), пенсии военнослужащих срочной службы – 957,7 леев (75,1 %). Зато среднемесячная пенсия государственных служащих достигла 3266,0 леев (что в 2,5 раза больше, чем в среднем по стране), таможенных работников – 3345,5 леев (в 2,6 раза больше), примаров и членов районных советов – 3808,1 леев (в 3,0 раза больше). Особенно значительным является «разрыв» между средним уровнем пенсии по стране и пенсией прокуроров и судей – 4,2 раза, депутатов – 5,4 раза, бывших членов Правительства – 6,8 раза, судей – 11,2 раза (диаграмма 1).



Диаграмма 1. Среднемесячный размер пенсий в Молдове (на конец 2016 г.), леев  
 Построено по данным: [3]

Это обстоятельство, противоречащее принципу социальной справедливости, вызывало недовольство получателей других типов пенсий и плательщиков страховых взносов. Отмена льготных условий назначения пенсий некоторым категориям граждан имеет объективные юридические основания, так как это в полной мере соответствует Стратегии реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Молдове. В главе III Стратегии указывается, что одной из основных целей реформирования пенсионной системы является обеспечение соблюдения принципов социальной справедливости. Указывается, что «большинство граждан будут получать пенсию в зависимости от их вклада в пенсионную систему. Система будет прозрачной, понятной для всех» (глава III, пункт 1, подпункт b) [5].

Отметим, что отмена льготных условий назначения пенсий не распространялась на лица, которые уже реализовали свое право на пенсию до 1 января 2017 г. Более того, положения Закона не применялись к государственным служащим, которые на 1 января 2017 г. имели страховой стаж 33 года для мужчин и 30 лет для женщин и не менее 15 лет на государственной службе. Этим государственным служащим назначалась пенсия на условиях, действовавших до 1 января 2017 г. (т.е. пенсионный возраст 60 лет 6 месяцев у мужчин и 55 лет 6 месяцев у женщин, размер пенсии – 75 % застрахованного дохода). Сохранили льготные условия назначения пенсий судьи и прокуроры.

### ВЫВОДЫ

Время, прошедшее после начала пенсионной реформы в Республике Молдова, является достаточным, чтобы дать объективную оценку законодательных инноваций в пенсионной сфере. Последствия реализации этих инноваций носят, в основном, положительный характер. Изменения и дополнения, внесенные в пенсионное законодательство, по их значимости, можно расположить в следующей последовательности.

Во-первых, введение процедуры валоризации при исчислении величины среднемесячного застрахованного дохода. Это позволило существенно повысить размеры пенсий, назначенных после 1999 г.

Во-вторых, получение права на пересмотр пенсии пенсионерам, которые продолжали свою трудовую деятельность после выхода на пенсию.

В-третьих, установление минимальной пенсии по возрасту в размере, равном величине минимального гарантированного ежемесячного дохода.

В-четвертых, расширение перечня нестраховых периодов, которые включаются в страховой стаж.

В-пятых, отмена льготных условий назначения пенсий некоторым категориям граждан.

Как объективную необходимость, в некоторой степени обеспечивающую финансовую устойчивость пенсионной системы в условиях старения населения и роста продолжительности жизни, следует рассматривать повышение стандартного пенсионного возраста и страхового стажа. Негативные последствия обусловлены следующими изменениями и дополнениями в пенсионное законодательство:

- введение досрочной пенсии по возрасту. Это обусловило резкий рост численности пенсионеров и вступило в противоречие с принципами обязательного социального страхования. В результате в конце 2017 г. этот вид пенсии был отменен;

- нераспространение права пересмотра пенсий на пенсионеров, вышедших на пенсию до 1 января 2017 г.;

- расширение перечня лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию, за счет военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, пенитенциарной системы, государственной безопасности.

### БИБЛИОГРАФИЯ

1. Asigurare Socială. Buletin informativ al Casei Naționale de Asigurări Sociale = Социальное страхование. Информационный бюллетень Национальной кассы социального страхования. Ch., 2017, nr.1 (1), 8 p.
2. Chișinău în cifre. Anuar statistic = Кишинэу в цифрах. Статистический ежегодник, 2016. Ch., 2017. 121 p.
3. CNAS. Rapoarte privind executarea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anii 2010-2016. [Accesat 10.05.2018]. Disponibil: <http://cnas.md/lib.php?l=ro&idc=439&t=/Rapoarte/Rapoarte-privind-executarea-BASS/Rapoarte-anuale-privind-executarea-bugetului-asigurarilor-sociale-de-stat>
4. Hotărâre Guvernului Republicii Moldova nr. 237 din 21 martie 2018 cu privire la indexarea prestațiilor de asigurări sociale și a unor prestații sociale de stat. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.95-104, art. 270.
5. Hotărâre Parlamentului Republicii Moldova nr. 141-XIV din 23 septembrie 1998 pentru aprobarea Strategiei reformei sistemului de asigurare cu pensii din Republica Moldova. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, Nr. 108.
6. INFORMAȚIE privind beneficiarii de pensii, alocații sociale de stat și indemnizații adresate familiilor cu copii, aflați la evidență Casei Naționale de Asigurări Sociale [Accesat 18.05.2018]. Disponibil: <http://cnas.md/lib.php?l=ro&idc=244&t=/Statistica/>
7. Legea Republicii Moldova nr. 282 din 16 decembrie 2016 pentru modificarea Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne nr. 1544-XII din 23 iunie 1993. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 472-477, art.949.

8. Legea Republicii Moldova nr. 165 din 26.07.2018 pentru modificarea unor acte legislative. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 333-335, art. 545.
9. Legea Republicii Moldova nr. 317 din 22 decembrie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 1-6, art.24.
10. Legea Republicii Moldova nr.156-XIV din 10 octombrie 1998 privind sistemul public de pensii (republicată în temeiul Hotărârii Parlamentului nr. 1546-XIII din 25.02.1998. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 26-27, art. 176). În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.42-44, art.247.
11. Legea Republicii Moldova nr. 290 din 16 decembrie 2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.478-490, art.964.
12. Legea Republicii Moldova nr. 489-XIV din 08 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2.
13. National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova. Statistical databank. Population and demographic processes. [Accesat 28.05.2018]. Disponibil:  
<http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/en/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774>
14. OECD (2017), Pensions at a Glance 2017: OECD and G20 Indicators, OECD Publishing, Paris. 2017, 167 p. ISBN 978-92-64-28749-5 (print) ISBN 978-92-64-28750-1 (PDF) ISBN 978-92-64-28751-8 (Epub)
15. Raport Social Anual, 2010. Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei al Republicii Moldova. Ch., 2011. 192 p.
16. Raport Social Anual, 2015. Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei al Republicii Moldova. Ch., 2016. 166 p.
17. Рожко А., Стременовская З. Пенсионная система Республики Молдова: проблемы и решения. LAP Lambert Academic Publishing (01.06.2013 ), 2013, 124 с. ISBN-13: 978-3-659-39482-9, ISBN-10: 3659394823, EAN: 9783659394829
18. Рожко А., Стременовская З. Уровень пенсионного обеспечения населения Молдовы. В: ”Economic Growth in Conditions of Internationalization”, Fourth Edition of International Scientific Conference, 3-4 September 2009. Ch.: IEFS, 2009, p.334-340. ISBN 978-9975-9823-9-9