

МЕТОДЫ БОРЬБЫ С БЕЗРАБОТИЦЕЙ В США И НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ СНГ

*Наталья ПЕРЧИНСКАЯ¹, доктор экономики
Национального Института Экономических Исследований, Республика Молдова*

В статье анализируется опыт борьбы с безработицей в США, России и других странах СНГ. Раскрывается государственная защита населения в условиях безработицы, основные направления предпринимательской деятельности для безработных.

Ключевые слова: Безработица, безработные, самозанятость, Россия, США.

The article analyzes the experience of combating unemployment in the US, Russia and other CIS countries. The state protection of the population in conditions of unemployment, the basic directions of entrepreneurial activity for the unemployed are disclosed.

Key words: Unemployment, unemployed, self-employment, Russia, USA.

Articolul analizează experiența de combatere a șomajului în SUA, Rusia și alte țări CSI. Se prezintă situația protecției populației în condiții de șomaj, direcțiile de bază ale activității antreprenoriale pentru șomeri.

Cuvinte cheie: șomaj, șomeri, autoocupare, Rusia, SUA.

JEL Classification: J64, J65.

Опыт борьбы с безработицей в США. Политика занятости в США подчинена ключевой стратегической задаче - *предоставлению каждому трудоспособному члену общества не просто любой работы, а возможности в наибольшей степени развить и реализовать свой потенциал, получая соответственно достойное вознаграждение за свой труд.* С 2009 г. в США действует программа «План Американского Восстановления и Реинвестирования», которая предназначена для того, чтобы в краткосрочной перспективе способствовать борьбе с безработицей, а в долгосрочной - обеспечить продолжительный экономический рост. План заключается в комбинации двух методов: сокращения налогов и масштабных бюджетных инвестиций в экономику. Общая стоимость этого проекта составляет 800-900 млрд. долларов США. Программа включает в себя три блока:

Блок 1. Помощь нуждающимся. Чтобы получить пособие по безработице, работающий американец должен работать определенное время и заработать определенную сумму. Этим выплата пособий в США отличается от выплат, к примеру, в России, где пособие получают также и безработные ранее не работающие, но желающие ее найти. Расчет уровня пособия определяется путем оценки зарплаты данного безработного за какой-то период времени: обычно за 6-12 отработанных им месяцев года, предшествовавших увольнению. Так, в штате Коннектикут для того, чтобы претендовать на пособие, безработный должен ранее зарабатывать не менее 600 долларов США в месяц, в штате Мэн - 3 376 долларов США, а в штате Вашингтон требуется указывать не размеры заработка, а срок работы (не менее 680 часов в месяц) за оцениваемое время. Во многих штатах шансов на пособие не имеют люди свободных профессий и некоторые сельскохозяйственные рабочие. Кроме того, в 13-ти из 50-ти штатов при определении размеров выплат учитывается наличие в семье безработного детей и иждивенцев.

Блок 2. Инфраструктурные проекты. В данном блоке предусматриваются такие проекты, как строительство новых дорог, развитие общественного транспорта, ремонт и инновация зданий, инвестиции в производство, которые способствуют созданию новых рабочих мест и выведут экономику из кризиса. По оценкам Общества, для восстановления и обновления инфраструктуры США требуется затратить 2,2 трлн. долл. США в течение ближайших пяти лет. Подобная направленность политики по борьбе с безработицей в США может быть взята на вооружение при разработке стратегии занятости в Молдове.

Блок 3. Налоги. Здесь предложено снизить налоговое бремя на малый бизнес, в том числе на год освободить предпринимателей от уплаты налога на доход от прироста капитала, а также гарантировать им доступ к кредитам. В частности, предприятия малого бизнеса могут списывать с налогооблагаемой базы до 250 тыс. долларов США, потраченных в качестве инвестиций. Принятая программа предусматривала сокращение налогов на частных лиц (в частности, индивидуальный налогоплательщик мог сэкономить до 600 долларов США). Рассматривается вопрос повышения лимитов для кредитов для малого бизнеса с 2 млн. долларов США до 5 млн. долларов США [10]. В США разрабатываются также программы, направленные на оптимальное использование потенциала работников. Основой таких программ в данной стране является индивидуальный подход к каждому занятому в фирме, предоставление возможностей повышения квалификации на рабочем месте по индивидуальному плану и консультирование по вопросам карьеры.

¹© Перчинская Наталья, natperch@yahoo.com

Государственная защита населения в условиях безработицы в России.

По российскому законодательству, *безработными* признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Основной проблемой в структуре российской безработицы является ее скрытый характер, а также доминирование циклической безработицы. Поэтому в России в 2009 году была принята антикризисная программа президента, направленная на устранение последствий кризиса, напряженности на рынке труда и снижения уровня безработицы в стране. Принята в 2009 году антикризисная программа президента, направленная на устранение последствий кризиса, напряженности на рынке труда и снижения уровня безработицы в стране действует и ныне. Программа включает следующие пункты:

1. Создание новых рабочих мест. Выделяются большие средства на *стимулирование среднего и малого бизнеса*. Это единственная системная мера правительства, не только направленная на снижение социального недовольства, но и оздоравливающая экономику. В результате программы 95 тыс. человек (из 6,5 млн. человек безработных) нашли работу по программе поддержки малого бизнеса.

2. Кредит на собственный бизнес. На открытие собственного дела безработные смогут получить более 100 тысяч рублей (в 2009 г. выдавали только 58 800 рублей.). Ключевое условие для этого - создание рабочих мест не только для себя, но и для других официальных безработных. Программа самозанятости населения стала одной из наиболее востребованных среди безработных [6]. Недоступность кредитов для малого и среднего предпринимательства остается одной из основных проблем в России. Согласно опросу «Исследования сегмента обеспеченных россиян, владельцев малого и среднего бизнеса», проведенному совместно Российским микрофинансовым центром и Ситибанком, только 25 % бизнесменов в этом году *получали кредиты и использовали их в целях бизнеса* [4].

В результате 95 тыс. человек нашли работу по программе поддержки малого бизнеса.

3. Пособия по безработице. Такие меры снижают социальное напряжение в обществе, но не помогают бороться с безработицей, наоборот, снижают стимул к труду. Увеличенные пособия перекалывают нагрузку на экономически активную часть населения, именно из их налоговых отчислений формируются социальные выплаты [6,3].

4. Общественные работы. В регионах были организованы общественные работы для тех, кто лишился постоянного заработка. Самые популярные виды социального труда - *уборка улиц, благоустройство территорий, обслуживание общественного транспорта, ремонт памятников культуры*. Наиболее важные и серьезные мероприятия, такие как строительство и ремонт дорог отходят на второй план. Общественные работы мало помогают в борьбе с безработицей, люди предпочитают получать *пособие по безработице*, не заниматься «грязной» работой дворников и уборщиков.

5. Переобучение. Рассчитывать на перепрофилирование могут только граждане, зарегистрированные в центре занятости.

6. Помощь студентам. Организация стажировок для выпускников вузов. Данная мера не востребована у выпускников, так как работодатели платят стажерам традиционно мало, а иногда и не платят ничего.

Малое предпринимательство является одним из оптимальных способов преодоления проблемы безработицы. Малый бизнес способен оказывать на уровень безработицы влияние, которое заключается в способности малых предприятий поглощать высвобождаемую рабочую силу и вновь прибывшую на рынок труда.

Между департаментом поддержки и развития малого предпринимательства города Москвы и управлением государственной службы занятости населения города Москвы имеется соглашение о сотрудничестве в сфере поддержки малого предпринимательства и самозанятости населения в городе Москве, а также план мероприятий по его выполнению [7]. В России каждый безработный может открыть свое собственное дело. Задействованы различные формы государственной поддержки малого предпринимательства: льготное кредитование, на выгодных предпринимателю условиях, льготный лизинг, льготный аутсоринг, предоставление грантов, бизнес-инкубаторы и многое другое.

Одной из самых привилегированных форм помощи малому бизнесу от государства, а также стимулирования безработного населения к началу организации собственного дела, на сегодняшний день, является *предоставление субсидий в денежном выражении (58 800 рублей) при регистрации себя в качестве индивидуального предпринимателя*. В 2011 году условия обеспечения настоящей субсидии претерпела некоторые изменения. Потенциальный предприниматель может реально получить не только 58 800 рублей единовременно (и естественно безвозмездно), но и 117 600 рублей в течение первого года ведения предпринимательской деятельности, с учетом выполнения определенных условий, в частности, трудоустройство не менее 2-х человек с территориального Центра занятости населения. Это не только дает возможность открыть свое дело, но и стимулирует к его развитию и привлечению к работе безработных [8].

В России действуют Региональные программы, направленные на снижение напряженности на рынке труда, проводится мониторинг их эффективности функционирования. Аналитики Центра занятости населения Переславля-Залесского в последние два года выявил основные достоинства программы поддержки

предпринимательской активности безработных граждан, которая оказывалась не только финансовыми средствами, но и консультациями по организации и ведению бизнеса.

Хотя статус предпринимателей получили всего 5,4% зарегистрированных безработных, но они расширили «зону» малого бизнеса и создали дополнительные рабочие места. Были сделаны выводы, что перспективные программы, направленные на профессионально-квалификационную и территориальную мобильность людей, ищущих работу, и способствующие рассасыванию структурного компонента безработицы, заняли аутсайдерские позиции. Расширение контингента имеющих право на профессиональное обучение, стимулирование работодателей к приёму мигрантов пока не дали заметного эффекта [5].

Недостаток этих программ заключается в ограниченности бюджетных ресурсов, в результате чего все открывшие бизнес безработные вынуждены часто пополнить стартовый капитал собственными средствами. Они стали вторым по величине источником финансирования после федерального бюджета, заметно обогнав расходы областного и муниципального бюджетов. Ныне действующие и поддерживаемые федеральным бюджетом дополнительные мероприятия по снижению напряжённости на рынке труда обслуживают узкий круг регионов с кризисом занятости и большей частью на основе мер, носящих *текущий характер* и позволяющих оперативно смягчать сложную ситуацию на рынке труда.

Интересна практика работы центров занятости *Днепропетровской области, Криворожском и в Орджоникидзевском регионе* по снижению безработицы путем вовлечения безработных в малый бизнес. Прежде всего это:

1. Функционирующие базовые центры занятости практикуют ведение рубрики «Успешные предприниматели – бывшие безработные». Материалы содержат описания создания и развития бизнеса и фотографии, которые демонстрируют при *проведении семинаров для безработных, желающих создать собственный бизнес*.

2. *Постоянно действующие клубы «Ориентир» и «Женщина для женщины» для безработных* при Криворожском и Орджоникидзевском городских центрах занятости Тематика; «Ваш успех – в ваших руках», «Женщины – успешные предприниматели нашего города», «Секреты женщины без стресса», «Научись мыслить позитивно», «Формула успеха в собственном бизнесе», «Женщина в бизнесе» и другие.

3. *Проведение семинаров с участием успешных предпринимателей*. Советы таких предпринимателей, побывавших в цепях безработицы, всегда положительны и целесообразны для безработных. Тематика: «С чего начать?», «Как разработать успешную бизнес-идею?»

В Кировской области успешно действовала в период 2009-2013 гг. *областная целевая программа по снижению напряженности на рынке труда (действие данной программы продлено до 2017 года)*. Важным направлением этой программы - помощь безработным [1]

Управление государственной службы занятости населения области и Департамент развития предпринимательства и торговли заключили соглашение, предусматривающее реализацию совместных мероприятий по предоставлению безработным гражданам комплекса услуг, которые необходимы для организации и ведения собственного дела. Для поддержки малого предпринимательства учебные центры управления государственной службы занятости населения, существуют муниципальные фонды, которые предоставляют *информационные, консультационные и образовательные услуги* безработным гражданам. Предоставляются консультации по открытию собственного дела и оказана помощь в подготовке и защите бизнес-планов. Под реализацию защищенных бизнес-планов служба занятости предоставляет финансовые средства в виде субсидий в размере 58,8 тыс. руб. на одного получателя.

Основные направления предпринимательской деятельности:

- **оказание услуг населению, открывших собственное дело:** оказание парикмахерских услуг, грузовые и пассажирские перевозки; бытовые услуги населению;

- **производство сельскохозяйственной продукции:** разведение крупного рогатого скота, разведение пчел, производство растениеводческой продукции, выращивание свиней, смешанное животноводство;

- **производственная деятельность в отраслях промышленности:** строительно-монтажные и ремонтные работы, торговая деятельность, изготовление изделий народных промыслов изготовление швейных, вязаных и трикотажных изделий; изготовление строительных материалов; изготовление столярных изделий.

В рамках *областной целевой программы «Развитие предпринимательства в Кировской области»* была создана и реализована *подпрограмма «Начинающий предприниматель»*.

Целью обучения является не только развитие малого предпринимательства в сельских районах, но и организация *самозанятости безработных граждан*, а также создание семейного бизнеса и развитие личных подсобных хозяйств. Обучение теоретическим и практическим основам бизнеса проводится за счет *бюджетных средств*. В течение одного года после обучения слушателям оказывается информационная поддержка в виде консультаций. В группы обучающихся по данной подпрограмме включались бывшие безработные граждане, зарегистрировавшиеся в качестве индивидуальных предпринимателей, а также *получившие гранты* на открытие собственного дела через управление государственной службы занятости населения.

По итогам обучения слушатели готовили бизнес-планы по созданию новых или развитию существующих предприятий и защищали их на экспертной комиссии. Лучшие проекты начинающих предпринимателей получали государственную поддержку в виде микрозаймов до 500 тыс. руб., а также бесплатное информационно-консультационное сопровождение в течение первого года функционирования на рынке.

На территории области *«тиражируются» бизнес-проекты*, то есть, те виды бизнеса, которые можно организовать на территории любого муниципального образования при относительно небольших финансовых затратах и окупаемости в течение одного года. К ним относятся следующие: создание кролиководческой фермы, создание птицефермы по разведению кур и уток; создание фермы по разведению индюшек; выращивание картофеля, выращивание лука, ремонт обуви; изготовление ключей.

Программа содействия самозанятости безработных граждан дала возможность нескольким тысячам граждан, потерявшим работу, создать собственный бизнес, проверить и реализовать предпринимательский потенциал, обеспечить себя и свои семьи доходами. В области активно функционирует институтом повышения квалификации кадров АПК, который создал кооператив второго уровня и объединил 28 созданных кооперативов. Через него велась реализация части, производимой продукции кооперативов, было организовано снабжение посадочным и посевным материалами, кормами по ценам, ниже рыночных [2].

Информационно-консультационный центр данного института совместно с учебным центром службы занятости проводили профессиональное обучение безработных граждан основам сельскохозяйственной потребительской кооперации, консультировали по разработке бизнес-плана в основном за счет средств службы занятости.

28 созданных кооперативов занимались следующими вопросами: *производством и реализацией сельскохозяйственной продукции; заготовкой кормов; лесозаготовкой и по одному кооперативу; разведение пчел; производством мебели; сельским туризмом; производством хлеба и мучных кондитерских изделий; производство и реализацией продукции из мяса, производством удобрений из азотных соединений; предоставление услуг по забою животных, строительством и ремонтом жилых и нежилых помещений.*

Большинство безработных открыли собственное дело в производственной сфере: сельское хозяйство, народные промыслы, товары народного потребления, а также в сфере услуг бытовые и социальные услуги, перевозки, автосервисы, строительные и отделочные работы, консалтинговые услуги и др. торговлей и других сферах экономики. Они осознанно принимали решение об открытии своего дела в конкретной отрасли, опираясь на опыт своей прошлой работы или на изучение рынка. Однако некоторые никогда прежде не имели опыта управленческой работы.

На определенном этапе развития любой бизнес ощущает недостаток собственных денежных средств, необходимых для развития. Этот недостаток может быть восполнен за счет внешних источников (заемные средства). Как показывают теоретические исследования, значительная часть безработных имеют потребность в привлечении заемных денежных средств. *Основными такими источниками* являются: займы у друзей, знакомых, родственников, у других предпринимателей, у микрофинансовых организаций. Банковскими кредитами безработные и незащищенные слои населения редко пользуются, хотя именно банковская система должна являться основным инструментом кредитования.

На успешность ведения бизнеса влияют такие факторы как знания и компетентность предпринимателей, владение ими актуальной информацией. Одним из источников получения актуальной информации для начинающих предпринимателей являются фонды поддержки малого предпринимательства, оказывающие услуги по принципу «одного окна» (консультации, обучение, финансы, юридическая помощь и т.п.).

Программа содействия самозанятости безработных граждан дала возможность нескольким тысячам граждан, потерявшим работу, создать собственный бизнес проверить и реализовать предпринимательский потенциал, обеспечить себя и свои семьи доходами.

Наиболее успешные новые предприниматели сумели создать дополнительные рабочие областной целевой программы *«Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области»* [1].

В Узбекистане Принято Постановление: *О мерах по дальнейшему совершенствованию государственной политики в сфере занятости населения*[9], успешно внедряется комплекс мер по организации профессиональной подготовки, переподготовки и социальной защите безработных. Ключевая роль отводится Программе мер по расширению точек доступа, спектра и объемов микрофинансовых услуг для начинающих предпринимателей на 2017-2020 годы, включающей в себя мероприятия и механизмы, обеспечивающие усиление целевой направленности выделяемых коммерческими банками микрокредитов на создание новых рабочих мест в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства. Главное место в данной программе занимает вовлечение членов малообеспеченных семей, безработных в активную экономическую деятельность, прежде всего в сферу индивидуального и семейного предпринимательства, надомного труда.

Государственная защита населения в условиях безработицы в Узбекистане

- **финансирование**, начиная с 1 января 2018 года за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан расходов на содержание районных (городских) *центров содействия занятости населения*,

- с направлением высвободившихся средств Государственного фонда содействия занятости Республики Узбекистан на реализацию мер по организации профессиональной подготовки, переподготовки и социальной защите безработных, укреплению материально-технической базы органов по труду;
- **внедрение** в Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан **прогрессивных форм организации работы, которые** предусматривают большой комплекс оказываемых государственных услуг, прием на работу на основе конкурса, оказание государственных услуг по принципу «одно окно» и др.
 - **внедрение системы «Электронная трудовая книжка»** по учету места работы и периодов уплаты взносов работниками по государственному социальному страхованию, предусмотрев
 - **прекращение** с 1 января 2019 года выдачу впервые трудоустраиваемым работникам трудовых книжек в бумажном виде и поэтапную замену записей в трудовых книжках всех работников учетными записями о месте работы и др.
 - **снижение** (с 1 января 2018 года) на 50 процентов установленной ставки единого социального платежа по доходам от оплаты труда впервые трудоустроенных выпускников профессиональных колледжей, академических лицеев и высших образовательных учреждений при условии, что со дня окончания ими образовательных учреждений прошло не более трех лет, в течение первого года после их трудоустройства, и на 25 процентов – в течение второго и третьего годов их работы. Исключение составляют трудоустроенные лица в бюджетных организациях, субъектах естественных монополий и организациях с государственной долей в уставном фонде более 50 процентов;
 - **предоставление разрешения микрофирмам**, малым предприятиям и фермерским хозяйствам заключать с согласия работников трудовые договоры на определенный срок, на временные разовые работы, кроме трудовых договоров, заключаемых с выпускниками высших и средних специальных, профессиональных образовательных учреждений, поступающих на работу впервые в течение трех лет со дня окончания соответствующего образовательного учреждения;
 - **постановка с 1 января 2018 года на учет в органах государственной** налоговой службы в качестве налогоплательщиков всех учащихся профессиональных колледжей, академических лицеев, с присвоением им *индивидуального номера налогоплательщика* (ИНН) и выдачей электронной цифровой подписи без взимания платы;
 - **предоставлении с 1 июня 2018 года** права негосударственным организациям в установленном порядке оказывать на платной основе услуги в сфере трудоустройства граждан на территории Республики Узбекистан, а в случае осуществления деятельности по трудоустройству их за рубежом – на основании лицензии, выдаваемой в установленном порядке.

Выводы

1. В Молдове и других странах СНГ можно адаптировать следующие направления американской политики:

- применение инфраструктурных проектов как основного способа снижения безработицы;
- снижение налогового бремени в момент кризиса как способ поддержания малого бизнеса;
- индивидуальный подход к каждому безработному, предоставлению каждому трудоспособному члену общества не просто любой работы, а возможности в наибольшей степени развить и реализовать свой потенциал, получая соответственно достойное вознаграждение за свой труд;
- дифференциация уровня пособия по безработице в зависимости от наличия в семье безработного детей и иждивенцев.

2. Недостатком политики по борьбе с безработицей в России является ее краткосрочная направленность, осуществляется в основном за счет выплаты пособий и занятия безработных «хоть чем-нибудь». Поэтому новая активная политика на российском рынке труда должна проводиться комплексно, сразу по нескольким направлениям, и ориентироваться на долгосрочный период

3. Банковскими кредитами безработные редко пользуются, хотя именно банковская система должна являться *основным инструментом кредитования*

4. Одним из источников получения актуальной информации для начинающих предпринимателей из числа безработных являются *фонды поддержки малого предпринимательства*, оказывающие услуги по принципу «одного окна» (консультации, обучение, финансы, юридическая помощь и т.п.). Сейчас комплекс мероприятий сводится только к предоставлению кредитов.

5. Для безработных необходимо принимать и реализовывать *целевые Программы содействия самозанятости безработных граждан* по типу ранее функционирующей в Кировской области «*Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Кировской области*» в 2009-2012 гг.

6. Целесообразно использовать опыт зарубежных стран – вводить системы государственных *кредитных гарантий*, которые имеют целый ряд преимуществ таких как:

- являются косвенными мерами (не прямыми) государственной финансовой поддержки,

- требуют значительно меньших бюджетных средств и при эффективном управлении позволяют добиваться многократного увеличения финансирования субъектов малого предпринимательства;
- снижается ответственность сторон путем разделения риска между заемщиком, банком и гарантом.
- государственный статус гарантии *позволяет банкам снижать* проценты по выдаваемым ими предпринимателям кредитам, так как риск банка при этом снижается;
- сокращается прямое субсидирование, сопряженное с высокой коррупционной составляющей, увеличивается объем финансирования, реально доводящегося до МСП по косвенным каналам распределения денежных средств. При этом количество коррупционных схем при предоставлении государственных кредитных гарантий должно сократиться ввиду возникновения совместной ответственности государственных структур за результативность использования бюджетных средств.

Библиография

1. Ануфриев П. Н. Начинающие предприниматели: состояние, проблемы и перспективы развития (на примере лиц, создавших свой бизнес в рамках государственной программы самозанятости населения). Киров: ООО «Кировская областная типография», 2013.
2. Информация о содействии самозанятости безработных граждан в 2009-2013 годах: материалы Управления государственной службы занятости населения Кировской области. Киров, 2014.
3. Капелюшников, Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реконструктуризации / Р.И. Капелюшников. - М.: Аспект Пресс, 2000. - 446 с.
4. Плакся, В.И. Безработица: теория и современная российская практика / В.И. Плакся. - М: Наука, 2006. - 262 с.
5. М.С.Токсанбаева. От защиты безработных – к защите от безработицы: опыт региональных антикризисных программ. Вестник РГНФ, 2014, №2 с.52-56
6. <http://www.gazeta.ru/>. Зиброва, Е Официальная безработица в России: последние данные / Е. Зиброва - 2010 г
7. http://www.innovbusiness.ru/pravo/DocumShow_DocumID_150496.html ИННОВАЦИИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО: ГРАНТЫ, ТЕХНОЛОГИИ, ПАТЕНТЫ
8. <https://cyberleninka.ru/article/n/maloe-predprinimatelstvo-kak-odin-iz-sposobov-borby-s-bezrabotitsey> Никаноров Р. О. Малое предпринимательство как один из способов борьбы с безработицей ,2012, с.303-304
9. http://uza.uz/ru/documents/o-merakh-po-dalneyshemu-sovershenstvovaniyu-gosudarstvennoy--24-05-2017?ELEMENT_CODE=o-merakh-po-dalneyshemu-sovershenstvovaniyu-gosudarstvennoy--24-05-2017&SECTION_CODE=documents&print= О Занятости и коренному повышению эффективности деятельности органов по труду
10. <http://www.ng.ru/> Сергеев, М. Безработица подбирается к показателям времен дефолта / М. Сергеев. - 2009 г