

**РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЕ ЦЕН
НА НЕФТЕПРОДУКТЫ: ПРОБЛЕМЫ И МИФЫ**

**Михаил ПОЙСИК[©], доктор экономики, старший научный сотрудник,
Национальный институт экономических исследований, Молдова**

31 martie 2016 a adoptat o rezoluție №102 ANRE, care a aprobat o nouă metodologie de formare și de aplicare a prețurilor la benzină, motorină și gaz petrolier lichefiat la stabilirea pentru următoarele două săptămâni, limitând nivelul lor. Apoi, legea Republicii Moldova №138 din 17 iunie 2016 reglementarea prețurilor cu amănuntul a gazelor lichefiate scoase din competența ANRE și 1 iulie 2016, ei au stabilit „cu un nivel rezonabil de profitabilitate.” Recent, a început o dezbatere cu privire la oportunitatea de reglementare a prețurilor să abandoneze implementarea roz-nich-noy ca benzină și motorină. Scopul principal al acestui articol este de a evalua impactul pe baza modificărilor metodologiei de stabilire a prețurilor produselor petroliere pentru a justifica conceptul cel mai rațional al metodologiei. Baza metodologică a cercetării este analiza seriilor de timp în prețurile de vânzare cu amănuntul a produselor petroliere, metoda de comparație, diferitele abordări metodologice pentru formarea prețurilor. Principalele rezultate ale studiului pot fi considerate o justificare pentru abordarea metodologică, cea mai adecvată pentru a satisface nivelul actual al relațiilor de piață în Moldova. Acest lucru va permite de a forma o distribuție mai rațională a veniturilor între participanții la piață.

Cuvinte-cheie. *Reglementarea prețurilor, prețurile de vânzare cu amănuntul, GPL, benzină, motorină, produse petroliere.*

On March 31, 2016, ANRE decision No.102 was adopted, which approved a new methodology for the formation and application of prices for gasoline, diesel fuel and liquefied gas, with the establishment of the maximum level for the next two weeks. Then, by the Law of the Republic of Moldova No. 138 of June 17, 2016, the regulation of prices for the retail sale of liquefied gas was withdrawn from the competence of the ANRE and, from July 1, 2016, they are established "using a reasonable level of profitability." Recently, a discussion has begun on the advisability of refusing to regulate the prices of retail sales for gasoline and diesel fuel. The main purpose of the article is to substantiate the most rational concept of this methodology on the basis of assessing the consequences of changing the methodology for pricing oil products. The methodological basis of the research is the analysis of dynamic series in the field of retail prices for petroleum products, the method of comparison, various methodological approaches to the formation of prices. As a main result of the conducted studies, one can consider the justification of the methodological approach most appropriate to the current level of market relations in Moldova. This will allow for a more rational distribution of income between market participants.

Keywords. *Price regulation, retail prices, liquefied gas, gasoline, diesel fuel, oil products.*

31 марта 2016 года было принято постановление НАРЭ №102, которым была утверждена новая методология формирования и применения цен на бензин, дизельное топливо и сжиженный газ с установлением на очередные две недели предельного их уровня. Затем законом Республики Молдова №138 от 17 июня 2016 года регламентирование цен розничной реализации сжиженного газа вывели из компетенции НАРЭ и с 1 июля 2016 года они устанавливаются «с применением разумного уровня рентабельности». В последнее время запущена дискуссия о целесообразности отказаться от регламентирования цен розничной реализации также на бензин и дизельное топливо. Основная цель статьи заключается в том, чтобы на базе оценки последствий изменения методологии ценообразования на нефтепродукты обосновать наиболее рациональную концепцию данной методологии. Методологической основой исследований является анализ динамических рядов в области розничных цен на нефтепродукты, метод сравнения, различные методологические подходы к формированию цен. В качестве основного результата проведенных исследований можно рассматривать обоснование методологического подхода, наиболее адекватно соответствующего нынешнему уровню рыночных отношений в Молдове. Это позволит формировать более рациональное распределение доходов между участниками рынка.

Ключевые слова: *Регламентирование цен, розничные цены, сжиженный газ, бензин, дизельное топливо, нефтепродукты.*

JEL Classification: E30, E64, P22, D40.

Как известно, в результате общественного протеста по фактам постоянного завышения цен на нефтепродукты и неоднократных попыток Министерства экономики, а затем и Национального агентства по регулированию в энергетике (НАРЭ) воспрепятствовать самой возможности картельного сговора на этом рынке 31 марта 2016 года было принято постановление НАРЭ №102, которое вступило в силу с 1 июля этого же года. Этим документом была утверждена принципиально иная методология формирования и применения цен на бензин, дизельное топливо и сжиженный газ.

В ней был учтён опыт малых страны, в частности Хорватии, где прежде также процветали картельные сговоры при установлении розничных цен на нефтепродукты. Теперь уже само НАРЭ каждые две недели стало

рассчитывает максимально допустимую стоимость нефтепродуктов. При этом в их предельной стоимости закладываются мировые котировки, нормативные затраты на ведение бизнеса и нормативная прибыль, а также валютный курс молдавского лея, акцизы и НДС. Ибо прежде, за минусом акцизов, молдавские прейскуранты постоянно превышали цены наших соседей на 5-7 процентов, что обеспечивало этому ритейлу дополнительный годовой оборот в 50-70 миллионов долларов США.

Однако при корректировке налоговой политики государства на 2016 год в этот весьма объёмный документ лоббистам удалось внести «поправку» о том, что впредь регулирование цен на сжиженный газ будет выведено из компетенции НАРЭ и прейскуранты розничной реализации этого вида топлива будут устанавливаться с применением «разумного уровня рентабельности».

Как показало дальнейшее развитие событий, данный уровень рентабельности оказался настолько «разумным», что, если до 1 июля 2016 года, даты вступления в силу данного нововведения, бутанопрпановый микс продавался на автозаправках в среднем по 7,55 лея за литр, то уже спустя полтора месяца – по 8,85 лея.

И это не осталось незамеченным. А 24 августа, то есть ещё год назад, даже было распространено заявление премьер-министра Павла Филипа. В нём констатировалось: «Хочу, чтобы было понятно, что аннулирование ограничения цены на сжиженный газ с лета 2016 года является следствием законодательных инициатив, поправок, представленных группой депутатов. Очень жаль, что эта инициатива прошла и была одобрена в парламенте. Нам с депутатами предстоит обсудить этот вопрос». И в этой связи премьер распорядился, чтобы Министерство экономики разработало поправки в законодательство для восстановления механизма ценового предела розничной продажи сжиженного газа по модели для бензина и дизельного топлива.

А тем временем компании торгующие сжиженным газом, не обращая внимания на заявление премьера, уже 28 августа синхронно подняли свои прейскуранты на этот вид топлива ещё на 50 банов – до 9,35 лея за литр. А затем ещё и ещё до 10,8 лея. И лишь из-за кардинального укрепления национальной валюты в последнее время литр стал продаваться на уровне 10 леев. При этом, если с введением ограничений на уровень цен, то есть до 1 июля 2016 года, в Румынии сжиженный газ продавался существенно дороже, чем в Молдове, то в течение последующего года ситуация сразу стала диаметрально противоположной. И это при том, что наши акцизы близки, а вот НДС в Румынии 20 процентов, а в Молдове – 8. Да и европейские цены в целом, также говорят о том, что в молдавском ценообразовании возникли серьёзные проблемы (См. диаграмму).

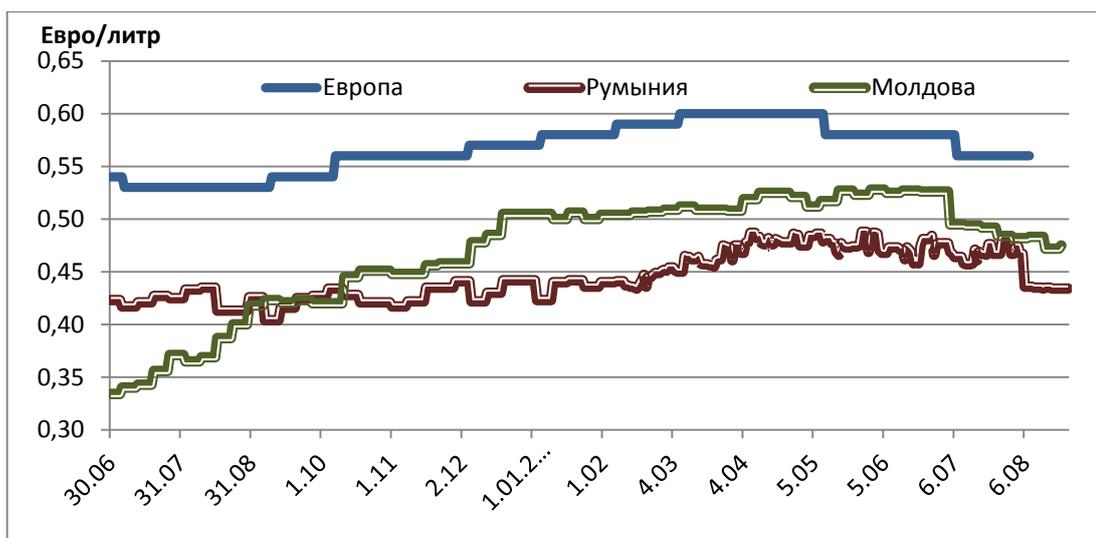


Диаграмма 1. Динамика розничных цен на сжиженный газ

Источник: По данным <http://autotraveler.ru/>

Налицо монополично завышенные цены, в результате чего молдавские потребители на каждом литре сжиженного газа переплачивают почти два лея. А учитывая, что в прошедшем и нынешнем годах Молдова ежемесячно импортировала в среднем по 11 миллионов литров этого газа, переплаты потребителей огромны.

В целом акцизы на нефтепродукты взимаются для формирования дорожного фонда. Тем самым посредством данного косвенного налога реализуется принцип: «Больше едешь – больше и платишь». А поэтому взимание данного акциза с бытовых потребителей, к месту жительства которых государство не обеспечило подведение природного газа, явно социально несправедливо. Тем более, что на акцизы начисляется и НДС. И мировая практика имеет прецеденты решения данной проблемы.

Например, в Румынии акциз на сжиженный газ для бытовых потребителей установлен с нулевой ставкой. В Молдове же на многолетние требования бытовых потребителей об освобождении их от этого побора разработчики налоговой политики и законодатели просто не обращают внимания. Именно поэтому они предусмотрели на ближайшие четыре года для всех потребителей единую ставку акциза: на 2017 год – 2875 леев за тонну бутанапропана, на 2018 – 3124 лея, на 2019 – 3406 леев и на 2020 – 3480 леев за тонну. Плюс к этому, как уже отмечалось выше, последует и начисление НДС. Перемножьте всё это на ёмкость обычного газового баллона, которого, как

правило, хватает на месяц, если пользоваться экономно, то получится дополнительная налоговая нагрузка в сумме около 70 леев. Для состоятельных граждан это малозначимо, а вот для тех, кто за чертой бедности, – существенный побор.

А поэтому, необходимо незамедлительно не только освободить бытовых потребителей сжиженного газа от алогичного акциза, но и вернуться к регламентированию предельных цен на пропанобутановую смесь.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. НАРЭ не будет устанавливать максимальные розничные цены на сжиженный газ. <http://newsmaker.md/rus/novosti/nare-ne-budet-ustanavlivat-maksimalnye-rozничные-tseny-na-szhizhenny-gaz-26182>, 13.06.2016
2. Михаил Пойсик. Как навариться на газе. «Аргументы и факты в Молдове», № 35, 31.08.2016, с. 13
3. Михаил Пойсик. Страсти по газу. «Аргументы и факты в Молдове», №46, 16.11.2016, с. 13
4. Михаил Пойсик. Карфаген разрушат? «Аргументы и факты в Молдове», №10, 08.03.2017, с. 13