

## INIȚIATIVE POLITICE RECENTE CU PRIVIRE LA STIMULAREA INSERȚIEI TINERILOR PE PIAȚA MUNCII

*Cristina Lincaru, Dr.,  
Institutul Național De Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției  
Sociale – I.N.C.S.M.P.S.*

*Romania is assuming the ambitious Europe 2020's objectives to become a smart, sustainable and inclusive economy. These commitments were reaffirmed in the conclusions of the European Council (28-29 June 2012 from Brussels). In the context of the prolonged crisis was detached the youth problem in the process of building and strengthening adequate national framework for the promotion and implementation of key priority "Strong, smart, sustainable and inclusive growth based on sound public finances, structural reforms and investment in to boost competitiveness". The implementation of these general policy objectives request to formulate immediately concrete measures and initiatives at national level on employment, education and skills to meet a specific objective: **Boosting youth employment through acquisition experiences for employment and job creation for young people, supported by interventions HRD / ESF.** The new paradigm of employment announced by Strategy 2020 aims for all young people to be employed or to continue their education or to be part of program activation within four months of leaving school as a form of application of "guarantees for youth".*

### Introducere

Asumarea activă și de către România, a obiectivelor ambițioase ale Strategiei Europa 2020 de realizare a unei economii inteligente, durabile și favorabile incluziunii, a fost reafirmată în cadrul Concluziilor Consiliului European (28-29 iunie 2012). În contextul prelungit al crizei s-a detașat problema tinerilor în procesul de construire și consolidare a cadrului național adecvat pentru promovarea și realizarea priorității cheie a „O creștere puternică, inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, bazată pe finanțe publice solide, pe reforme structurale și pe investiții pentru stimularea competitivității. Implementarea acestor obiective strategice generale a impus formularea unor măsuri și inițiative concrete imediat necesare la nivel național, cu privire la ocuparea forței de muncă, la educație și la competențe care să răspundă Obiectivului specific: **Stimularea ocupării forței de muncă în rândul tinerilor, prin dobândirea de experiențe pentru ocupare și creare de locuri de muncă pentru tineri, susținute de intervenții POSDRU / FSE**<sup>1</sup>. În noua paradigmă a ocupării anunțată de Strategia 2020 se urmărește ca toți tinerii să fie încadrați în muncă sau să își continue studiile sau să facă parte dintr-un program de activare **în termen de patru luni de la absolvirea școlii**, ca formă de aplicare a „**garanțiilor pentru tineret**”.

În acest scop și România, alături de statele membre ale UE se concentrează **asupra identificării și eliminării obstacolelor juridice și administrative care ar putea bloca accesul la aceste măsuri pentru tinerii care sunt inactivi din alte motive decât în scop educațional.** Aceasta va necesita de multe ori extinderea sprijinului serviciilor publice de ocupare a forței de muncă prin utilizarea de instrumente adaptate nevoilor tinerilor.

---

<sup>1</sup> Cristina Lincaru, **PROIECT: Studiu privind impactul politicilor privind inserția tinerilor pe piața muncii**, Poziția 10 Programul Piața muncii, august 2012, București, **Beneficiar:** MINISTERULUI MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE PLANUL SECTORIAL AL MINISTERULUI MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE **PROGRAMUL: PIAȚA MUNCII**

Prin acțiunea coordonată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale împreună cu: Ministerul Afacerilor Europene, Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului și alte ministere, s-a elaborat *Planul Național privind locurile de muncă*, integrat în cadrul Planului Național de Reformă (2007-2013) ca răspuns la **tendința de creștere a șomajului și în special al șomajului tinerilor** datorată menținerii și amplificării unor fenomene cu impact negativ asupra redresării economice și a stimulării creșterii economice, în România cât și în plan european.

În cadrul Consiliului European (28-29 iunie 2012) a fost aprobat un „**Pact pentru creștere economică și locuri de muncă**”<sup>1</sup>, prin decizia reprezentanților statelor membre. Acțiunile conținute în acest pact sunt orientate către relansarea creșterii, a investițiilor, a ocupării forței de muncă, și a sporirii competitivității Europei. Referitor la ocuparea tinerilor sunt susținute ca soluții viabile în contextul unui șomaj crescut menținut și accentuat de persistența crizei economico-financiare globale, reforme care urmăresc îmbunătățirea gradului de ocupare a tinerilor, **”în special cu scopul de a îmbunătăți posibilitatea obținerii unei prime experiențe profesionale de către tineri și participarea acestora pe piața muncii, astfel ca, în câteva luni de la terminarea școlii, tinerii să primească oferte de angajare, de formare continuă, de ucenicie și de stagii de calitate bună, care să poată fi sprijinite prin FSE.”**<sup>2</sup> În cadrul Concluziilor Consiliului din 28-29.06.2012 s-a formulat ca prioritate de acțiune și „Stimularea ocupării forței de muncă, atât în rândul femeilor, cât și în rândul bărbaților, și în special în rândul tinerilor și al șomerilor de lungă durată” cu recomandarea specială ca șomajul în rândul tinerilor să urmeze inițiativele **”Comisiei privind garanțiile pentru tineret și cadrul de calitate pentru stagii**”<sup>3</sup>. Ca urmare, Comisia Europeană lansează reforma prin care **”se garantează o tranziție ușoară a tinerilor de pe băncile școlii către locul de muncă.”**<sup>4</sup>

Această abordare continuă și integrată a tratării tranziției de la școală la muncă ca proces, oferă perspectiva inovativă a conducerii tinerilor pe traiectorii pozitive fie spre educație fie către ocupare sau mixt, eliminând pe cât posibil riscul de marginalizare socială, a riscului de sărăcie, prin menținerea statutului de inactiv (ex: persoană care: nu se află nici în educație și nici în școală, abandonează școala, are nivel scăzut de educație, nu este calificată și nu are abilități practice etc.)

*Planul Național privind locurile de muncă, reflectă recomandarea Consiliului, de a ”garanta că tinerii sunt fie încadrați profesional, fie urmează un program educațional sau de formare în termen de patru luni de la ieșirea lor din sistemul de învățământ, precum și definirea unui cadru de calitate pentru stagii”*<sup>5</sup>.

### 1.Evoluții recente ale șomajului tinerilor în România

În România numărul de șomeri tineri **15-24 de ani în trimestru I 2012** fost de **187,6 mii persoane**, scăzând față de trimestrul I 2011 cu 17,4 mii persoane dar **43,8%**, **dintre aceștia rămân în șomaj peste 1 an, respectiv 82,2 mii persoane** comparativ

<sup>1</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en)

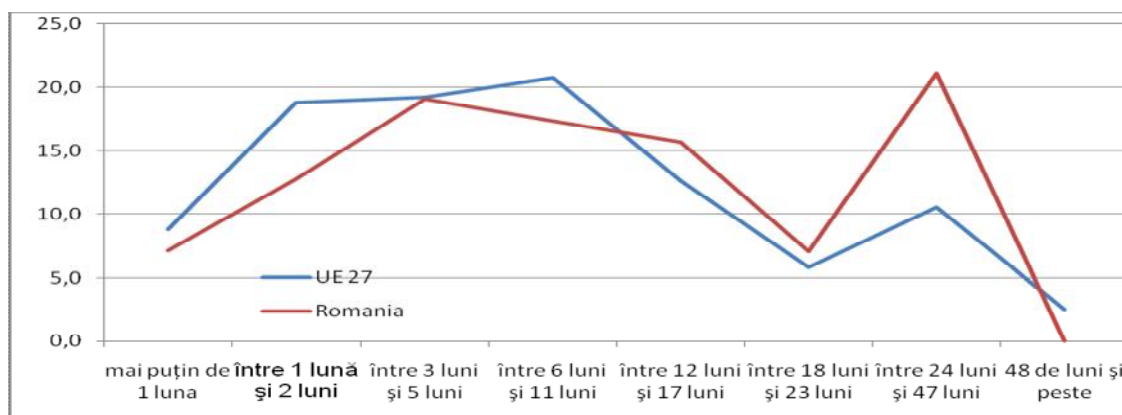
<sup>2</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), pg.8

<sup>3</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), Pg.13

<sup>4</sup> COMISIA EUROPEANĂ, COMUNICAT DE PRESĂ, Bruxelles, 2 iulie 2012, Șomajul în rândul tinerilor: studiile arată că uceniile și stagiile sunt utile, însă trebuie îmbunătățite, IP/12/731

<sup>5</sup> COMISIA EUROPEANĂ, COMUNICAT DE PRESĂ, Bruxelles, 2 iulie 2012, Șomajul în rândul tinerilor: studiile arată că uceniile și stagiile sunt utile, însă trebuie îmbunătățite, IP/12/731

cu media UE în care a crescut numărul de șomeri cu 266,6 mii persoane în care respectiv doar 28,9 % rămân în șomaj mai mult de 1 an.



**Fig. 1. Distribuția șomajului pentru tineri în vârstă de 15-24 de ani în trimestrul I, 2012, după durata șomajului exprimat ca pondere în total șomeri din aceeași grupă de vârstă [lfsq\_ugad]**

**Tabelul 1. Distribuția șomajului pentru tineri în vârstă de 15-24 de ani în trimestrul I, 2012, după durata șomajului exprimat ca pondere în total șomeri din aceeași grupă de vârstă [lfsq\_ugad], [%]**

	mai puțin de 1 luna	între 1 lună și 2 luni	între 3 luni și 5 luni	între 6 luni și 11 luni	între 12 luni și 17 luni	între 18 luni și 23 luni	între 24 luni și 47 luni	48 de luni și peste	Total
UE 27	8,8	18,8	19,2	20,8	12,6	5,8	10,5	2,5	100
România	7,1	12,7	19,1	17,3	15,7	7,0	21,1	0,0	100

Sursa: EUROSTAT, *Unemployment by sex, age and duration of unemployment (1 000) [lfsq\_ugad]*

România a înregistrat în primul trimestru al acestui an, 2012 numărul de șomeri în vârstă de 15-24 de ani conform definiției BIM a fost de **187,6 mii** persoane dintre care 114,1 mii bărbați și 73,6 mii femei iar UE 27 a 5467,6 mii persoane dintre care 3091,8 bărbați și 2375,9 femei. La nivel european (UE27) în perioada trimestru I 2012 și trimestrul I 2011 a crescut numărul total de șomeri în vârstă de 15-24 de ani cu 266,6 mii persoane dintre care 177,1 mii bărbați și respectiv 89,6 mii femei. Această tendință nu s-a regăsit și România. Pentru aceeași perioadă a scăzut numărul total de șomeri BIM în vârstă de 15-24 de ani cu 17,4 mii persoane dintre care 6,4 mii bărbați și 10,9 mii femei. [lfsq\_ugad].

Comparând distribuția șomajului pentru tineri în vârstă de 15-24 de ani în trimestrul I, 2012, după durata șomajului exprimat ca pondere în total șomeri din aceeași grupă de vârstă (vezi Tabelul 3 și Figura 1) între valorile medii UE 27 și România putem observa în cazul României o tendință de creștere a ponderii tinerilor care rămân în șomaj peste 1 an numărul acestora fiind de **82,2mii persoane în trimestrul I 2012**. Astfel ponderea tinerilor care rămân în șomaj între 12 și 17 luni este de 15,7% în cazul României, cu 3,1% mai mare față de media europeană. Această diferență se accentuează pentru tinerii care rămân în șomaj între 24 și 47 de luni, ponderea pentru România fiind de 21,1% cu 10,6% mai mare decât media europeană pentru același indicator.

**În ultimul an se remarcă tendința de creștere a șomajului de lungă durată** (de 12 luni sau mai mult), exprimată ca pondere în șomaj total<sup>1</sup>, atât în la nivel

<sup>1</sup> Long-term unemployment (12 months or more) as a percentage of the total unemployment, by sex and age (%) [lfsq\_upgal]

europene cât și în România. Încetinirea fluxurilor pe piața muncii este mult mai acută pentru România decât în cazul mediei UE27. În cazul României rata șomajului de lungă durată pentru tineri (15-24 de ani) a fost de 43,8% în primul trimestru al anului 2012, crescând cu 6,5% față de nivelul din trimestrul I 2011. În cazul mediei europene această rată a fost de 31,6% în primul trimestru 2012, cu 12,2% mai mică decât nivelul înregistrat în România și cu o creștere de numai 2,5% față de trimestrul I al anului anterior. Nivelul ratei șomajului de lungă durată pentru tineri 15-24 de ani 43,8% a depășit nivelul ratei șomajului de lungă durată pentru populația în vârstă de muncă atât pentru grupa de vârstă 15-64 de ani fiind de 42,9% cât și pentru populația în vârstă de 20-64 de ani de 43,5%. Remarcăm și faptul că în ultimul an această rată a crescut pentru populația 15-64 de ani cu 3,1% iar pentru populația 20-64 de ani cu 2,6%, mult mai lent decât pentru tineri, raportul fiind mai mult decât dublu pentru aceștia din urmă.

Fenomenul este mult mai accentuat pentru bărbați în România, în ultimul an rata șomajului de lungă durată crescând cu 7,2% față de doar 4,1% pentru femei. Tendința este inversă în plan european, șomajul de lungă durată pentru tineri a crescut cu 2,1% față de creșterea pentru femei care a fost de 2,9%.

## 2. Viziunea UE pentru tineri

Între concluziile recente ale Parlamentului European, bazate și pe concluziile Forumului European al Tineretului, cât și pe cele obținute prin consultarea în cadrul programului ”Tineretul în acțiune” au fost identificate priorități și orientări care vizează:

„– *investiția în tineret: prevederea unui număr mai mare de resurse pentru a dezvolta domeniile politice care îi afectează pe tineri în viața lor de zi cu zi și care le ameliorează bunăstarea;*

– *mobilizarea tinerilor: promovarea potențialului tinerilor pentru reînnoirea societății și pentru contribuția la valorile și obiectivele UE.*

*Se va intensifica colaborarea între politicile pentru tineret și alte domenii politice precum educația, ocuparea forței de muncă, incluziunea și sănătatea, în care activitățile tinerilor și activitatea pentru tineret vor avea un rol de susținere.” 1*

## 3. O strategie pentru tineret pe termen lung cu priorități pe termen scurt

Preocupările continue și importanța deosebită acordată problematicii tinerilor este reflectată de lansarea încă din anul 2009 a Strategiei europene pentru tineret<sup>2</sup>. Această strategie contribuie la realizarea unei mai bune cooperări și coordonări în ceea ce privește politicile pentru tineri, subordonate și structurate după 3 obiective generale interconectate și armonizate cu obiectivele agendei sociale reînnoite.

”– **crearea unui număr mai mare de oportunități** pentru tineri în domeniile educației și ocupării forței de muncă;

– **îmbunătățirea inserției lor** sociale și o participare deplină a tuturor tinerilor în societate;

– **cultivarea solidarității** reciproke între societate și tineri”.

## 4. Inițiativa emblematică „Tineretul în mișcare”

Inițiativa emblematică „Tineretul în mișcare” a Strategiei Europa 2020 aduce tinerii în centrul agendei UE de creare a unei economii bazate pe cunoaștere, cercetare

1 \*\*\*. O strategie a UE pentru tineret - investiție și mobilizare O metodă deschisă de coordonare reînnoită pentru abordarea provocărilor și oportunităților tineretului, {SEC(2009) 545}, {SEC(2009) 546}, {SEC(2009) 548}, {SEC(2009) 549}, Bruxelles, 27.4.2009 COM(2009) 200 final., pg.4

2 \*\*\*. O strategie a UE pentru tineret - investiție și mobilizare O metodă deschisă de coordonare reînnoită pentru abordarea provocărilor și oportunităților tineretului, {SEC(2009) 545}, {SEC(2009) 546}, {SEC(2009) 548}, {SEC(2009) 549}, Bruxelles, 27.4.2009 COM(2009) 200 final., pg.4

și inovare, niveluri înalte de educație și competențe în conformitate cu nevoile pieței forței de muncă, adaptabilitate și creativitate, piețe ale forței de muncă inclusive și participare activă în societate.<sup>1</sup>

Conform cu viziunea Strategiei 2020, ocuparea tinerilor reprezintă o prioritate și totodată o provocare majoră, astfel încât printre inițiativele emblematică UE a propus una dedicată exclusiv tinerilor menită să abordeze provocările cu care se confruntă aceștia pe piața muncii și să îi ajute să reușească într-o economie bazată pe cunoaștere: „Tineretul în mișcare”. Acțiunile propuse de UE pentru inițiativa2 „Tineretul în mișcare3” sunt orientate către patru linii de acțiune principale (vezi 4.1.).

Aceste acțiuni au fost determinate de lipsa unor oportunități decente de angajare pentru tineri reprezintă o provocare generală a economiei mondiale.

#### **4.1. Prioritatea inițiativei**

Tineretul în mișcare” reprezintă inițiativa emblematică a UE menită să abordeze provocările

cu care se confruntă tinerii și să îi ajute pe aceștia din urmă să reușească într-o economie bazată pe cunoaștere și propune ca linii de acțiune principale:

- DEZVOLTAREA DE SISTEME EDUCATIONALE ȘI DE FORMARE MODERNE CARE SĂ ASIGURE COMPETENȚE-CHEIE ȘI EXCELENȚĂ
- PROMOVAREA ATRACTIVITĂȚII ÎNVĂȚĂMÂNTULUI SUPERIOR PENTRU ECONOMIA BAZATĂ PE CUNOAȘTERE
- SUSȚINEREA UNEI DEZVOLTĂRI PŪTERNICE A ÎNVĂȚĂRII TRANSNAȚIONALE ȘI A MOBILITĂȚII PROFESIONALE PENTRU TINERI
- UN CADRU PENTRU ÎNCADRAREA ÎN MUNCĂ A TINERILOR

Obiectivele UE privind tinerii cuprinși în învățământul superior sunt:

- cel puțin 20% din absolvenții Spațiului european al învățământului superior să fi beneficiat de o perioadă de studiu sau de formare în străinătate<sup>4</sup>;
- până în 2020, 40% dintre tineri ar trebui să absolve o instituție de învățământ superior sau studii echivalente<sup>5</sup>.

#### **4.2. Inițiativa emblematică: Tineretul în mișcare linia de acțiune principală:**

##### **UN CADRU PENTRU ÎNCADRAREA ÎN MUNCĂ A TINERILOR**

Lipsa unor oportunități decente de angajare pentru tineri reprezintă o provocare generală a economiei mondiale Pactul global privind locurile de muncă al OIM, de recomandările miniștrilor muncii și ocupării forței de muncă din G20, de Strategia globală privind formarea a G20 și de Forumul tineretului al OECD recomandă ca măsuri de acțiune:

**Oferirea de sprijin pentru obținerea primului loc de muncă și începerea unei cariere**

**Sprijinirea tinerilor cu risc**

<sup>1</sup> \*\*\*, „Tineretul în mișcare”, O inițiativă de eliberare a potențialului tinerilor de a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în Uniunea Europeană, Bruxelles, 15.9.2010, COM(2010) 477 final, COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR, Comisia Europeană, {SEC(2010) 1047}, pg.19

<sup>2</sup> \*\*\*, PLANUL NAȚIONAL PRIVIND LOCURILE DE MUNCĂ (Proiect), versiune 10 mai

<sup>3</sup> <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=950&langId=ro>

<sup>4</sup> COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa

<sup>5</sup> A se vedea COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa

**Asigurarea unei protecții sociale adecvate pentru tineri  
Susținerea tinerilor antreprenori și a activităților independente**

**4.2.1. Oferirea de Sprijin pentru obținerea primului loc de muncă și începerea unei cariere**

*Implementarea acestei inițiative presupune ca absolvenții de studii medii ISCED 3-4 /învățământ secundar, „după absolvirea învățământului secundar, tinerii ar trebui fie să obțină un loc de muncă, fie să urmeze un program educațional - în caz contrar aceștia trebuie să primească sprijin adecvat prin intermediul măsurilor active de ocupare sau al măsurilor sociale, chiar dacă aceștia nu au dreptul la prestații sociale. Acest lucru este important, în special în statele membre cu un număr redus de noi locuri de muncă, pentru ca tinerii să nu fie excluși într-un stadiu timpuriu.pg.13”*

În această inițiativă sunt creionate măsuri diferențiate după obiective specifice țintite și după agentul care le aplică sau după locația în care sunt aplicate, respectiv serviciile publice de ocupare, aplicate angajatori și măsuri aplicate la angajatori, după cum urmează:

**Măsuri aplicate de Serviciile publice de ocupare a forței de muncă:**

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Oferirea de servicii de <b>informare</b> cu privire la oportunitățile de angajare	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil
Oferirea de servicii de <b>asistență</b> la căutarea unui loc de muncă	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil
Oferirea de servicii de orientare profesională	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil
Încheierea de parteneriate cu instituții de învățământ, cu instituții de formare, sprijin social, sindicate și angajatori	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil

**Măsuri aplicate de către întreprinderi/angajatori:**

sprijin prin **politica de responsabilitate socială a întreprinderilor (RSI)**

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Oferirea de servicii de informare cu privire la oportunitățile de angajare	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil
Oferirea de asistență la căutarea unui loc de muncă	Tinerii să obțină cât mai rapid a primul loc de muncă stabil
Convenirea prin negociere a unor niveluri diferențiate ale salariilor completate cu beneficii secundare și cu acces la formare pentru tinerii noii angajați	Sprijinirea tinerilor în păstrarea locului de muncă

**Măsuri aplicate la angajatori:**

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
introducerea de stimulente fiscale pentru întreprinderile care utilizează contracte cu durată nedeterminată pentru tineri	Combaterea segmentării pieței muncii pentru tineri
introducerea de stimulente fiscale pentru convertirea contractelor temporare în contracte cu durată nedeterminată aplicate la întreprinderile care utilizează contracte cu durată nedeterminată pentru tineri	Combaterea segmentării pieței muncii pentru tineri
Oferirea de stimulente la angajator pentru angajarea lucrătorilor debutanți	Combaterea precarității veniturilor din muncă obținute de tineri în contextul scăderii costurilor salariale și nesalariale

ale forței de muncă încheiate prin acorduri salariale

#### 4.2.2. Sprijinirea tinerilor cu risc

Grup țintă: tineri NEET, cu risc sunt tinerii cu vârsta cuprinsă între 20 și 24 de ani care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare și riscă să fie excluși definitiv de pe piața forței de muncă și să devină dependenți de prestații sociale.

Prioritate: oferirea parcursuri adecvate pentru tinerii cu risc

a. să îi reintroducă într-un program educațional sau de formare, sau

b. să îi aducă în contact cu piața forței de muncă: câștigarea de experiență pentru muncă;

*Grup țintă: tineri cu handicap sau cu probleme de sănătate*

**Prioritate: încadrarea în muncă a unui număr cât mai mare a tinerilor cu handicap sau cu probleme de sanatate pentru a minimiza riscul de inactivitate sau de excluziune socială.**

#### Măsurile aplicate de Serviciile publice de ocupare a forței de muncă:

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Încheierea de <b>parteneriate</b> și acorduri cu angajatorii	Tinerii NEET 20-24 ani, să beneficieze de programe de formare profesională
Încheierea de <b>parteneriate</b> și acorduri cu angajatorii	Tinerii NEET 20-24 ani, să dobândească experiență în muncă – contact cu piața muncii
Încheierea de <b>parteneriate</b> și acorduri cu angajatorii	Încadrarea în muncă a unui număr cât mai mare a tinerilor cu handicap sau cu probleme de sănătate pentru a minimiza riscul de inactivitate sau de excluziune socială.

#### 4.2.3. Asigurarea unei protecții sociale adecvate pentru tineri

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Sprijinirea tinerilor (cu accent deosebit pe grupurile cele mai vulnerabile) care caută activ loc de muncă sau sunt într-un program educațional sau de formare prin accesul la prestații sociale simultan cu accesul la măsuri de activare eficiente. (cazul tinerilor care beneficiază de indemnizații de invaliditate permanentă)	<b>Incluziunea activă</b> a tinerilor cu accent deosebit pe grupurile cele mai vulnerabile  Evitarea dependenței de prestații și diminuarea riscului de pecarizare a situației tinerilor.  Proiectarea și implementarea de politici de activare eficiente și eficace: ex: armonizarea normei de muncă cu capacitatea de muncă a persoanei.

#### 4.2.4. Susținerea tinerilor antreprenori și a activităților independente

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Crearea de oportunități pentru tineri de a acumula experiență antreprenorială prin parteneriat public privat	Stimularea ocupării independente care stimulează antreprenoriatul Crearea de noi locuri de muncă în special în sectorul serviciilor

**Măsuri aplicate de Serviciile publice de ocupare a forței de muncă:**

<i>Măsura</i>	<i>Obiectiv</i>
Oferirea de servicii de consiliere privind planurile de afaceri, de acces la capital de pornire și consiliere în perioada inițierii unei afaceri de către tineri	Crearea propriului loc de muncă în IMMuri și microîntreprinderi de către tineri
Oferirea de servicii de informare și consiliere a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă în legătură cu antreprenoriatul și oportunitățile de activitate independentă.	Stimularea culturii antreprenoriale și aprecierea de către tineri a ocupării independente în cadrul IMMurilor și microîntreprinderilor, în contextul tendinței de flexibilizare a pieței muncii, ca oportunități reale de dezvoltare a unei cariere viitoare

**CONCLUZII:**

Dincolo de primul pas – cel de formulare strategică, s-au realizat progrese majore în ceea ce privește formulare, diversificarea și concentrarea politicilor cu privire la stimularea inserției tinerilor pe piața muncii. Problema este complexă și impune un front amplu de desfășurare a forțelor. Antrenarea amplă a partenerilor sociali, coordonarea sistemică și proiectarea și implementarea de politici de activare și inserție a tinerilor pe piața muncii, eficiente și eficace oferă premise optimiste pentru apropierea și îndeplinirea obiectivelor formulate de Strategia 2020.

**Box 1**

**Acțiuni principale noi<sup>1</sup>:**

*Comisia:*

**Va lucra împreună cu statele membre pentru identificarea celor mai eficiente măsuri de sprijin** în vederea abordării problemei constrângerilor referitoare la: *cheltuielile publice, inclusiv prin servicii de plasare, programe de formare, subvenții pentru recrutare și acorduri salariale, măsuri de securitate socială și prestații combinate cu activare*, și va propune acțiuni ulterioare adecvate.

**Va stabili o monitorizare sistematică a situației tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare** pe baza unor date comparabile la nivelul UE, ca sprijin pentru elaborarea politicilor și pentru învățarea reciprocă în acest domeniu.

**Va stabili, cu sprijinul programului PROGRESS, un nou Program de învățare reciprocă pentru serviciile publice europene de ocupare a forței de muncă (2010)**, pentru a le ajuta să atragă tinerii și să creeze servicii specializate pentru aceștia. Acest program va identifica elemente esențiale pentru bunele practici ale serviciilor publice de ocupare a forței de muncă și va susține transferabilitatea acestora.

**Va consolida dialogul bilateral și în cadrul politicii regionale cu privire la încadrarea în muncă a tinerilor** cu partenerii strategici ai UE și în cadrul politicii europene de vecinătate, precum și în forurile internaționale, în special OIM, OCDE și G20.

1 \*\*\*, „Tineretul în mișcare”, O inițiativă de eliberare a potențialului tinerilor de a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în Uniunea Europeană, Bruxelles, 15.9.2010, COM(2010) 477 final, COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR, Comisia Europeană, {SEC(2010) 1047}, pg.16



□ Va încuraja o mai bună utilizare a ajutorului pentru **tinerii antreprenori potențiali prin intermediul noului Instrument european de microfinanțare Progress**. Acest instrument sporește accesibilitatea și disponibilitatea microfinanțării pentru cei care doresc să pornească sau să dezvolte o afacere, dar care au dificultăți în accesarea pieței convenționale de credite. În multe state membre micro-antreprenorii tineri care solicită finanțare prin instrumentul de microfinanțare vor beneficia, de asemenea, de consiliere și asistență cu sprijinul FSE.

**În cadrul Strategiei Europa 2020 și al Strategiei europene privind ocuparea forței de muncă, statele membre ar trebui să se concentreze pe:**

□ Asigurarea faptului că toți tinerii sunt încadrați în muncă, își continuă studiile sau fac parte dintr-un program de activare **în termen de patru luni de la absolvirea școlii**, ca parte a unei „garanții pentru tineret”. În acest scop, li se solicită statelor membre **identificarea și eliminarea obstacolelor juridice și administrative care ar putea bloca accesul la aceste măsuri pentru tinerii care sunt inactivi din alte motive decât în scop educațional**. Aceasta va necesita de multe ori extinderea sprijinului serviciilor publice de ocupare a forței de muncă prin utilizarea de instrumente adaptate nevoilor tinerilor.

□ Oferirea unui **echilibru între dreptul la prestații și măsurile de activare țintite** pe baza unei obligări reciproce, pentru a se evita excluderea tinerilor din toate sistemele de protecție socială, în special a celor mai vulnerabili.

□ În cazul piețelor forței de muncă segmentate, introducerea unui „**contract unic**” cu **durată nedeterminată** cu o perioadă de probă suficient de lungă și o creștere treptată a drepturilor de protecție, cu acces la formare, la învățarea de-a lungul vieții și la orientare profesională pentru toți angajații. **Introducerea veniturilor minime specifice pentru tineri și a costurilor nesalariale diferențiate pozitiv pentru a face mai atractive contractele permanente pentru tineri și pentru a aborda problema segmentării pieței forței de muncă, în conformitate cu principiile comune de flexicuritate.**

### Referințe:

- <sup>1</sup> Cristina Lincaru, **PROIECT: Studiu privind impactul politicilor privind inserția tinerilor pe piața muncii**, Poziția 10 Programul Piața muncii, august 2012, București, **Beneficiar:** MINISTERULUI MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE PLANUL SECTORIAL AL MINISTERULUI MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE **PROGRAMUL: PIAȚA MUNCII**
- <sup>1</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en)
- <sup>1</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), pg.8
- <sup>1</sup> \*\*\*, Concluziile Consiliului European (28-29 iunie 2012), CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), EUCO 76/12, CO EUR 4, CONCL 2 CONSILIUL EUROPEAN Bruxelles, 29 iunie 2012, (OR. en), Pg.13
- <sup>1</sup> COMISIA EUROPEANĂ, COMUNICAT DE PRESĂ, Bruxelles, 2 iulie 2012, Șomajul în rândul tinerilor: studiile arată că ucenicile și stagiile sunt utile, însă trebuie îmbunătățite, IP/12/731
- <sup>1</sup> COMISIA EUROPEANĂ, COMUNICAT DE PRESĂ, Bruxelles, 2 iulie 2012, Șomajul în rândul tinerilor: studiile arată că ucenicile și stagiile sunt utile, însă trebuie îmbunătățite, IP/12/731
- <sup>1</sup> Long-term unemployment (12 months or more) as a percentage of the total unemployment, by sex and age (%) [lfsq\_upgal]
- <sup>1</sup> \*\*\*. O strategie a UE pentru tineret - investiție și mobilizare O metodă deschisă de coordonare reinnoită pentru abordarea provocărilor și oportunităților tineretului, {SEC(2009) 545}, {SEC(2009) 546}, {SEC(2009) 548}, {SEC(2009) 549} , Bruxelles, 27.4.2009 COM(2009) 200 final., pg.4

- 1 \*\*\*. O strategie a UE pentru tineret - investiție și mobilizare O metodă deschisă de coordonare reînnoită pentru abordarea provocărilor și oportunităților tineretului, {SEC(2009) 545}, {SEC(2009) 546}, {SEC(2009) 548}, {SEC(2009) 549} , Bruxelles, 27.4.2009 COM(2009) 200 final., pg.4
- 1 \*\*\*. „Tineretul în mișcare”, O inițiativă de eliberare a potențialului tinerilor de a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în Uniunea Europeană, Bruxelles, 15.9.2010, COM(2010) 477 final, COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR, Comisia Europeană, {SEC(2010) 1047}, pg.19
- 1 \*\*\*, PLANUL NAȚIONAL PRIVIND LOCURILE DE MUNCĂ (Proiect), versiune 10 mai  
<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=950&langId=ro>
- <sup>1</sup> COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa
- <sup>1</sup> A se vedea COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL ȘI COMITETUL REGIUNILOR Sprijinirea creșterii și a ocupării forței de muncă – un proiect pentru modernizarea sistemelor de învățământ superior din Europa
- 1 \*\*\*. „Tineretul în mișcare”, O inițiativă de eliberare a potențialului tinerilor de a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în Uniunea Europeană, Bruxelles, 15.9.2010, COM(2010) 477 final, COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR, Comisia Europeană, {SEC(2010) 1047},pg.16