

ПЕРСПЕКТИВЫ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА И КОНСТИТУЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ

Константин ГЫЛКА, Доктор Экономики,
Европейский Университет Молдовы
<https://orcid.org/0000-0002-8079-3199>, gilka.k@gmail.com

DOI: <https://doi.org/10.36004/nier.cecg.IV.2023.17.25>

***Abstract.** The European Union (EU) is an economic and political union of 28 European countries. The population is 508 million people, 24 official and working languages and about 150 regional and minority languages. The origins of the European Union come from the European Coal and Steel Community (ECSC) and the European Economic Community (EEC), consisting of six states in 1951 - Belgium, France, Germany, Italy, Luxembourg and the Netherlands. These countries came together to put an end to the wars that devastated the European continent, and they agreed to share control over the natural resources needed for war (coal and steel). The founding members of ECSC have determined that this European project will not only be developed in order to share resources or to prevent various conflicts in the region. Thus, the Rome Treaty of 1957 created the European Economic Community (EEC), which strengthened the political and economic relations between The six founding states.*

***Keywords:** economic integration, advantages, European Union, constitution, legislation*

***JEL:** C22, D43, F02, F15, F17, K15, N13, O53*

***UDC:** 339.92(4+478)*

***Человек – это сокровище Европы.** (Denis de Rougemont)*

Введение. Полномочия Европейского Союза зафиксированы в международных договорах государств-членов. Страны ЕС признают, что, приняв и осуществив эти принципы, каждое государство обеспечило и защитило свой собственный суверенитет, а также экономическое процветание в мирной и безопасной обстановке. 9 октября 2014 года Конституционный суд Республики Молдова принял решение о конституционном контроле за Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, и Законом № 112 от 2 июля 2014 г. для его ратификации (Уведомление № 44а / 2014) (Постановление, 2014).

Степень исследования. Существуют исследования, как западные, так и отечественные, в которых рассматриваются определенные сегменты внешнего и внутреннего измерения в процессе европейской интеграции, но мы обнаруживаем, что они лишь косвенно освещают некоторые аспекты

данной проблемы и не анализируют ее полностью. Среди нескольких западных исследователей в области юриспруденции, таких как Н. Grabbe (Grabbe, 2008), P. J. Kubicek (Kubicek, 2003), J. P. Olsen (Olsen, 2002), С. Radaelli (Radaelli, 2003), E. Schimmelfennig и U. Sedelmeier (Schimmelfennig, Sedelmeier, 2004) преобладает анализ политики Европейского союза в области обусловленности и четырех механизмов европеизации, благодаря которым европейские требования могут привести к институциональным изменениям и трансформации национальной политики.

Цель исследования - дать анализ тенденций и закономерностей развития Европейских стран, особенности их функционирования в условиях перестройки экономики стран СНГ, выявить внутренние и внешние механизмы развития Европейских стран и на этой основе сформулировать модель экономического, законодательного и социального развития.

Методами исследования послужили анализ, системность, диалектика. Конкретными методами были: абстрактно-логический и системный анализ, экономико-статистические методы (индексный, корреляция, сравнения, балансовый, моделирования и другие). Эмпирическая база проводимого исследования включает в себя малоизученные в отечественной литературе оригинальные работы.

Результаты и анализ. Верховенство закона является опорной точкой Европейского Союза. По законодательству ЕС, законы выше национальных политик и интересов, включая национальных лидеров и политик. Политика и законы ЕС затрагивают определенные нюансы суверенитета стран ЕС. Однако во всех этих случаях государства-члены, согласно договоренностям, передали часть своего суверенитета европейским структурам, чтобы построить более сильную и более эффективную Европу. Государства ЕС признают, что предпочтительнее работать совместно, чем в качестве независимых стран и за пределами ЕС. Сердцем ЕС - является единый европейский рынок. Это экономическая сфера с единой политикой (4 степени свободы) в области регулирования продукции, а также свободы передвижения товаров, капитала, услуг и рабочей силы. Это принесло значительные выгоды европейскому бизнесу, обеспечив равные условия для всех и набор общих правил и стандартов. Фактически, этот единый рынок выходит за пределы ЕС и включает три других государства, не являющихся членами: Исландию, Лихтенштейн и Норвегию. Республика Молдова в настоящее время ведет переговоры по Соглашению об ассоциации, которое включает в себя Углубленное и всеобъемлющее соглашение о свободной торговле, чтобы предоставить Р. Молдова стране более широкий доступ к единому рынку ЕС. Европейский Союз - чрезвычайно сложная организация, поэтому мы не собирались на этой странице освещать все ее аспекты.



Рис. 1. Страны Европейского Союза, 2019

Источник: авторские исследования

Фактически, наша роль будет заключаться в том, чтобы передавать наиболее актуальную информацию об отношениях между Молдовой и ЕС. Распад мировой социалистической системы и ее ядра — Советского Союза предопределил неизбежность движения стран Центрально-Восточной Европы (ЦВЕ) по пути евроинтеграции. Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словакия, Словения, Чехия и Эстония стали полноправными членами Европейского союза в мае 2004 г., Болгария и Румыния присоединились к интеграционной группировке в 2007 г., а Хорватия — в 2013 г. (Sputnik, 2015).

18 июня 2019 года Совет по общим делам принял выводы о: политике расширения ЕС в отношении Черногории, Сербии и Турции, процесс стабилизации и ассоциации, нацеленный на Республику Северная Македония, Албанию, Боснию и Герцеговину, а также на Косово. 20 июня 2019 года Европейский совет утвердил эти выводы.

Расширение - это процесс, посредством которого страна вступает в Европейский Союз. Европейские страны, уважающие ценности ЕС, упомянутые в Договоре о Европейском Союзе (TEU) и привержены продвижению этих ценностей, могут подать заявку на членство в ЕС.

Критерии вступления начинаются с первых шагов, являясь выполнением критериев присоединения соответствующей страны. Эти критерии были определены на заседании Европейского Совета в Копенгагене в 1993 году, часто называемые «Копенгагенскими критериями». Копенгагенские критерии определяют ряд демократических, экономических и политических условий для стран, желающих вступить в ЕС:

- стабильные институты, гарантирующие демократию, верховенство закона, права человека, уважение и защиту меньшинств;

- функционирующая рыночная экономика, а также способность справляться с конкуренцией и рыночными силами в ЕС;
- способность эффективно брать на себя и выполнять обязательства статуса государства-члена, в том числе приверженность целям политического, экономического и валютного союза.

Со своей стороны, ЕС должен иметь возможность интегрировать новых членов.

Преимущества расширения ЕС:

- ✓ повышение благосостояния для всех государств-членов: в 3 раза больше торговли между старыми и новыми государствами-членами, в 5 раз больше между новыми государствами-членами;
- ✓ большая стабильность в Европе;
- ✓ более важная роль ЕС на мировой арене.

Текущая ситуация

Начаты переговоры о вступлении:

- ❖ Сербия - январь 2014;
- ❖ Черногория - июнь 2012;
- ❖ Турция - октябрь 2005.

Страны-кандидаты

- Албания - по состоянию на июнь 2014 года;
- Республика Северная Македония - с декабря 2005 г.

Потенциальные страны-кандидаты. Босния и Герцеговина - заявка подана в феврале 2016 года; Косово - Соглашение о стабилизации и ассоциации вступило в силу в апреле 2016 года. Это название не наносит ущерба положениям устава и соответствует Резолюции 1244 (1999) СБ ООН, а также Заклчению Международного Суда относительно Декларации независимости Косово.

Стратегия расширения. Обновленный консенсус по расширению, согласованный на заседании Европейского Совета в декабре 2006 года, продолжает определять политику расширения ЕС. Лидеры ЕС согласились следовать стратегии, основанной на:

- укрепление обязательств ЕС в продолжающихся переговорах о вступлении;
- справедливая и строгая обусловленность на всех этапах переговоров со странами-кандидатами;
- повышение прозрачности и улучшение коммуникации для обеспечения широкой и устойчивой общественной поддержки;
- способность ЕС интегрировать новых членов.

Западные Балканы

На своем заседании в Салониках 19-20 июня 2003 года Европейский совет подтвердил свою решимость полностью поддержать европейскую перспективу стран Западных Балкан. На заседании Европейского Совета в декабре 2006 года лидеры ЕС подтвердили, что будущее Западных Балкан находится в Европейском Союзе. Страны Западных Балкан станут неотъемлемой частью ЕС, когда они полностью достигнут:

- критерии вступления;
- условия, установленные в процессе стабилизации и ассоциации (СРП).

В феврале 2018 года Европейская комиссия приняла стратегию для Западных

Балкан. Саммит ЕС-Западные Балканы состоялся в Софии, Болгария, 17 мая 2018 года. В нем приняли участие лидеры из 6 партнеров по Западным Балканам: Албания, Босния и Герцеговина, Сербия, Черногория, Северная Македония и Косово, к которому присоединились партнеры по Западным Балканам. Лидеры ЕС также приняли Софийскую повестку дня в качестве приложения к декларации, вводя новые меры по расширению сотрудничества с этим регионом. На саммите лидеры ЕС подтвердили – свою недвусмысленную поддержку европейской точки зрения на Западные Балканы. Предметом переговоров являются условия и сроки принятия кандидатом, внедрения и применения всех действующих правил ЕС («acquis»). Эти правила разделены на 35 различных областей политики (глав), таких как транспорт, энергетика, окружающая среда и т. д., каждая из которых обсуждается отдельно.

Другие обсуждаемые вопросы:

- финансовые договоренности - например, сколько новый член, вероятно, заплатит и получит из бюджета ЕС (в форме трансфертов);
- переходные меры - иногда определенные правила вводятся постепенно, чтобы дать новому члену или существующим членам время для адаптации.

В ходе переговоров Комиссия следит за прогрессом кандидата в применении законодательства ЕС и выполнении своих других обязательств, в том числе любых контрольных требований. Это дает кандидату дополнительное руководство, поскольку оно берет на себя обязанности по членству, а также дает уверенность нынешним членам в том, что кандидат отвечает условиям для вступления. Комиссия также информирует Совет ЕС и Европейский парламент на протяжении всего процесса посредством регулярных отчетов, стратегических документов, поиска доступных переводов по предыдущей ссылке и разъяснений об условиях дальнейшего прогресса. Политика Восточного партнерства ЕС, созданная в 2009 году, охватывает шесть постсоветских государств: Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову и Украину. «Восточное партнерство» было создано для поддержки усилий экономических, социальных и политических реформ в этих государствах, укрепления процесса демократизации и благого управления, энергетической безопасности, защиты окружающей среды и социально-экономического развития. Все страны-члены, кроме Беларуси, являются членами Парламентской Ассамблеи Евронест.

Драматические события, которые произошли в Украине с ноября 2013 года, начались с протеста в пользу ЕС и против решения тогдашнего президента не подписывать Соглашение об ассоциации с ЕС,

инициированное в марте 2012 года. Этот шаг привел к тому, что наконец, в результате смены правительства и парламентских выборов в октябре 2014 года, которые привели к власти проевропейские и прореформистские партии.

27 июня 2014 года ЕС и Республика Молдова подписали Соглашение об ассоциации, включая Углубленное и всеобъемлющее соглашение о свободной торговле (*Deep and Comprehensive Free Trade Areas, DCFTA*), которое вступило в силу в июле 2016 года. Соглашение об ассоциации укрепляет политические и экономические связи Молдовы с ЕС. Оно устанавливает план реформ в областях, имеющих жизненно важное значение для благого управления и экономического развития, и укрепляет сотрудничество в нескольких секторах. Подписав соглашение, Республика Молдова обязалась реформировать свою внутреннюю политику на основе законодательства и практики ЕС: Дорожная карта для реализации Соглашения об ассоциации изложена в пересмотренной версии Повестки дня Ассоциации на 2017-2019 годы, принятой в августе 2017 года, которая содержит 13 ключевых приоритетов. Для реализации этой амбициозной программы страна получает существенную поддержку ЕС.

В апреле 2014 года Республика Молдова стала первой страной Восточного партнерства, которая воспользовалась безвизовым режимом путешествий. В результате скандала с банковским мошенничеством, разразившегося в 2014 году, помощь ЕС была временно приостановлена. Однако после того, как в конце 2016 года была достигнута договоренность о программе между Республикой Молдова и Международным валютным фондом (МВФ), основной целью которой была стабилизация банковского сектора, ЕС возобновил реализацию бюджетной поддержки. Объем двусторонней помощи, предоставленной Республике Молдова в рамках Европейского инструмента соседства (IEV), составил в период 2014-2017 годов от 335 до 410 млн. EUR (Постановление, 2014). Новая многолетняя программа ЕС на период 2017-2020 гг. (От 284 млн. EUR до 348 млн. EUR) была принята в сентябре 2017 года и ориентирована на следующие приоритетные сектора: экономическое развитие и рыночные возможности; укрепление институтов и благого управления, включая верховенство права и безопасность; связь, энергоэффективность, окружающая среда и изменение климата; мобильность и межличностные контакты.

Парламентские выборы в Республике Молдова в 2014 году привели к созданию коалиции между либералами и демократами, хотя пророссийская Социалистическая партия получила большинство мест. Тем не менее, состав правительства несколько раз менялся, а также менялась партийная принадлежность в парламенте, что изменило политический ландшафт и подчеркнуло политическую нестабильность в стране. Осенью 2016 года на президентских выборах победил пророссийский кандидат.

В июле 2017 года правящая коалиция приняла новый закон о выборах, который перешел от пропорциональной системы к смешанной, согласно которой 51 депутат избирается в одномандатных округах, а 50 депутатов избираются пропорциональным голосованием, несмотря на негативные

мнения Венецианской Комиссии, ОБСЕ, ОДИНР и ряда лидеров ЕС. Парламентские выборы в феврале 2019 года снова были выиграны Социалистической партией (35 мест), затем Демократическая партия (30 мест), избирательный блок АСУМ (26 мест) и партия "Шор" (7 мест). Блок АСУМ представляет избирателей, которые не хотят поддерживать социалистов и не были удовлетворены правящей Демократической партией в течение последних пяти лет, отмеченных политическими манипуляциями и коррупцией. Проблема Приднестровского региона остается серьезной проблемой для Республики Молдова, которая провозгласила свою независимость от Республики Молдова. ЕС участвует в качестве наблюдателя в переговорном процессе в формате 5 + 2 по урегулированию приднестровского конфликта и продолжает поддерживать мирное и всеобъемлющее урегулирование, основанное на суверенитете и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья. Кроме того, политическая напряженность между Кишиневом и Комратом, столицей Гагаузии, периодически появляется из-за особого статуса этого региона.

В последние десятилетия отношения между ЕС и Беларусью иногда были затруднены из-за постоянных нарушений гражданских прав и прав человека в этой стране. Однако с 2015 года Беларусь демонстрирует более открытое отношение к ЕС и Восточному партнерству. Отношения с западными странами улучшились до президентских выборов в октябре 2015 г. Беларусь также сыграла важную роль в проведении при посредничестве ЕС переговоров по украинскому кризису. В ответ на это ЕС взял на себя обязательство проводить политику «критического участия» в отношении Беларуси, согласно выводам Совета от 15 февраля 2016 года. Республика Молдова является первой среди стран Восточного партнерства и сотрудничеству по программам *Горизонт 2020*, *Erasmus+*, «*Креативная Европа*» по культуре.

Согласно (Постановление, 2014) содержанию обращения Конституционного суда отмечается, что оно, касается правового режима международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова. Обращение относится к совокупности конституционных элементов и принципов, таких как правовое государство, суверенитет, независимость, нейтралитет, экономика, в свете соблюдения международного права и международных договоров, а также общепризнанных принципов и норм международного права.

Выводы

1. Отношения Республики Молдова с Европейским Союзом переживают трудные времена, но Р. Молдова очень хочет перспективного присоединения к ЕС, следуя модели балканских государств.

2. Необходимо преодолеть тенденцию разделения общества по геополитическим критериям: Восток - Запад.

3. Самое главное, после - парламентских выборов — необходимо — сформировать проевропейскую коалицию, чтобы продолжить эти реформы и этот путь, который начала Республика Молдова.

4. Следует активизировать усилия по обеспечению верховенства права в регионе для поддержки амбициозных мер, которые должны быть приняты заинтересованными странами.

БИБЛИОГРАФИЯ

- Grabbe, H. (2008). *Puterea de transformare a UE. Europeanizarea prin intermediul condițiilor de aderare în Europa Centrală și de Est*. Chișinău: Epigraf SRL.
- Kubicek, P. J. (2003). International Normes, the European Union, and Democratization: Tentative Theory and Evidence. In: Kubicek, P. J. (Ed.). *The European Union and Democratization* (pp. 1-30). London: Routledge. Taylor&Francis Group.
- Olsen, J. P. (2002). The Many Faces of Europeanization. In: *Journal of Common Market Studies*, 40, 5, 921-952.
- Planul de acțiuni UE-Moldova: nr. 402 din 22-02-2005. (2006). Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene. Republica Moldova. *Tratate Internaționale*, 38, art. 402.
- Radaelli, C. (2003). The Europeanization of Public Policy. In: By Featherstone, K., & Radaelli, C. (Eds). *The Politics of Europeanization* (pp. 27-56). New York: Oxford University Press.
- Schimmelfennig, F., & Sedelmeier, U. (2004). Governance by Conditionality: EU Rule Transfer to the Candidate Countries of Central and Eastern Europe. In: *Journal of European Public Policy*, 11(4), 661-679.
- О *преимуществах и рисках евроинтеграции.*
<https://ru.sputnik.md/analytics/20150709/828657.html>
- Постановление Конституционный суд о контроле конституционности Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны: № 24 от 9 октября 2014 года, и Закона о ратификации Соглашения об ассоциации (*Соглашение об ассоциации между РМ и ЕС*) (*Обращение № 44a/2014*): № 112 от 2 июля 2014 года. (2014). *Monitorul Oficial al Republicii Moldova*, 333-338, статья 40.