

## ПРИОРИТЕТЫ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

*Михаил ПОЙСИК, д. э., ИЕФС*

*The decrease and even the drop in a number of macroeconomic indicators in Republic of Moldova are the result, especially, of the Government's systemic errors that have led to a structural crisis. The paper presents an analysis of factors that destroy Moldovan state system and the main priorities of the country's modernization.*

Налоговая политика – это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов. Налоги и государственные расходы являются основными инструментами фискальной политики. Фискальная политика может как благотворно, так и достаточно болезненно воздействовать на стабильность национальной экономики.

Нынешний кризис национальной экономики представителями властных структур и рядом экспертов, как правило, связывается с внешними факторами, прежде всего, финансовой нестабильностью. Однако в СНГ за I квартал текущего года к соответствующему периоду прошлого ВВП вырос и составил 4,7%, тогда как в Молдове лишь на 1%. Судя по основным макроэкономическим показателям за первое полугодие, наше ВВП сохранится примерно на том же уровне. Учитывая, что в Европе с 2010 года ситуация в основном стабилизировалась, приобретя форму неустойчивого балансирования, там явной стагнации не наблюдается.

На лицо мы имеем "структурный кризис". В узком смысле речь идет о серьезных диспропорциях в экономике, вызванных разрастающимися метастазами коррупции, безудержной монополизацией и картельными сговорами на рынке товаров и услуг, несоответствием соотношения производства и сферы услуг структуре конечного спроса.

Сегодня, как никогда, страна нуждается в кардинальной смене парадигмы своего дальнейшего развития, обеспечивающей ускоренное развитие.

### **I. Системоразрушающие факторы молдавской государственности**

**I.1. Главный – по сути, бесценный человеческий капитал страны истощает чрезвычайно высокими темпами.**

Как известно, массово стали покидать Молдову ещё с конца восьмидесятых. К 1998 году, когда статорганы начали по новому рассчитывать показатель численности активного населения, в стране уже числилось 1809 тыс. человек. Но отток кадров неумолимо продолжался и в последние годы в среднем составлял 2,8% в год. Исключение – только второе полугодие прошедшего 2011 года, когда было зафиксировано некоторое увеличение, как занятых, так и безработных. Но по итогам I квартала текущего года по отношению к соответствующему периоду прошлого количество активного населения снова сократилось на 34,1 тыс. человек или до 1103,7 тыс.

Из Молдовы уезжает в основном наиболее профессионально подготовленная часть населения молодого возраста. Кроме этого, развитые страны проводят тщательный отбор мигрантов по состоянию здоровья, возрасту, социальной проблемности личности (судимость), профессиональной и образовательной подготовке, знанию языков и т.п.

В результате, ухудшается демографический состав населения и генетический потенциал страны, стремительно нарастают проблемы

укомплектования кадрами действующих производств, не говоря уже о вновь открываемых.

## **I.2. Иллюзорная финансовая стабильность и экономический рост Молдовы до сих пор во многом зиждились на поступлениях денежных средств от наших гастарбайтеров.**

Согласно официальной отчетности по итогам прошедшего года из валютных касс в экономику страны влилось 27 млрд. леев, или почти на 16% больше уровня предыдущего года. Эта сумма эквивалентна более 2/3 годового оборота предприятий розничной торговли и сферы услуг. В целом, денежные поступления из-за рубежа, помимо оживляющего эффекта, генерируют и две противоречивые проблемы: с одной стороны, укрепление лея, обусловленное нарастающим притоком в страну иностранной валюты, а с другой – инфляцию, порожденную опережающим спросом за счёт наплыва леев из валютных касс. Разумеется, истоки нашей инфляции не только в этом, и не только в росте цен на газ, она спровоцирована и запредельным уровнем монополизации, массовыми примерами различного рода картельных сговоров.

В такой ситуации декларируемые возможности экономического роста весьма иллюзорны, особенно, учитывая его качество. Да и перспективы дальнейшего наращивания поступлений от наших соотечественников становятся всё сомнительнее. За I полугодие рост поступлений из валютных касс сократился до 5,4%, что, естественно, сказалось на росте ВВП.

## **I.3. Достигнутые темпы ВВП и прогнозируемые на ближайшее будущее обрекают Молдову на дальнейшее увеличение разрыва между экономическим потенциалом нашей страны и европейскими государствами.**

Даже ближайшие наши соседи по ВВП на душу населения не на проценты, а в разы опережают Молдову, а сопоставление с развитыми странами, счёт идёт уже на десятки.

Если в кратчайшие сроки нам не удастся «разогреть» национальную экономику до ежегодных темпов роста ВВП не ниже уровня 10-12%, то мы обречены навсегда остаться беднейшим европейским государством со всеми вытекающими отсюда последствиями.

## **II. Базовые приоритеты модернизации страны**

### **II.1. Преодоление расплывающейся коррупции**

Международная неправительственная организация Transparency International зафиксировала, что согласно проведенных ею исследований индекс коррупции в стране к концу 2011 года, как и в 2010, составил 2,9 балла. В результате Молдова включена в перечень наиболее коррумпированных государств мира, у которых данный индекс менее 3-х. В 2009 году у нас ещё было 3,3 балла.

С одной стороны, на наших глазах «совершенствуются» схемы обложения бизнеса и граждан самыми разнообразными поборами, а с другой, в Молдове сформированы сообщества, диктующие монопольно высокие цены на сырьевые ресурсы, товары и услуги. Это приводит к снижению общей деловой активности, высокой себестоимости конечной продукции, делающей её неконкурентоспособной.

К сожалению, в нашей стране, в основном, только имитируют борьбу с проявлениями коррупции. Прежде всего, высшие эшелоны власти почти десятилетие откровенно игнорировали закон РМ №1264 от 19.07.2002 о декларировании и контроле за доходами и имуществом лиц, исполняющих ответственные государственные должности, судей, прокуроров,

государственных служащих и некоторых руководящих работников. За все годы действия этого закона только депутатами парламента ежегодно не представлялось более 20% деклараций. В 2011 году из 4 тыс. представителей высшей номенклатуры в установленный данным законом срок до 30 января декларации представили лишь 730 человек, а в этом – 150 или менее 4%.

С 19 декабря прошлого года законом РМ №181 (МО 1-6/06.01.12, ст.4; вступил в силу с 01.03.12) были приняты ужесточающие поправки. Но и с поправками этот закон по-прежнему саботируется. Декларации по новой форме на 31 марта до сих пор никто не сдал, в антикоррупционной комиссии, которая должна была приступить к исполнению своих функций с 1 марта до настоящего времени не назначен председатель.

## **II.2. Фискальная политика и налоговая сфера**

Посредством налогов и сборов, как правило, решают две задачи: фискальную и стимулирующую. Первая, зачастую, реализуется спонтанно, без оценки рисков и последствий наращивания налоговых ставок и штрафов. Кардинально ухудшилось администрирование фискальных доходов бюджета. О стимулирующей роли налоговой системы, практически, забыли.

При подготовке каждой очередной налоговой и таможенной политики разработчики не только игнорируют требования постановления Правительства РМ №33 от 11.01.2007 о правилах разработки и единых требованиях к документам политик, но даже не осуществляют оценки предложенных нововведений.

В результате, налогоплательщики теперь обязаны уплачивать не позднее 31 марта, 30 июня, 30 сентября и 31 декабря, то есть авансом ещё до конца квартала, суммы, равные одной четвертой части не фактической, а плановой прибыли. А если по факту план окажется заниженным более, чем на 20% – штраф, а нет прибыли – всё равно, плати.

Для легкового автомобиля с объёмом двигателя в 1500 куб. см ежегодный сбор увеличили с 54 леев до 300, а для грузового автомобиля типа УАЗ-452Д уменьшили со 144 до 96 леев. И седельных тягачей ставки подняли в 3,5 раза.

Акциз в 38 леев за одну заправку обычного газового баллона для бытовых потребителей также является социально несправедливым.

Штраф с водителя за невыдачу проездных билетов в междугороднем автобусе увеличен до 50 тыс. леев за каждого пассажира, если он авторизированный перевозчик. А если пиратствует, то для физических лиц – за весь автобус максимум 2800 леев, а для юридических – 9 тыс.

Не просматривается логика и в новых ставках акцизов: на бензин 2880 леев за тонну, 1200 – на дизельное топливо, 1800 – на сжиженный газ и 0 – на сжатый. В мировой практике акциз на нефтепродукты является главным финансовым источником для содержания дорог. При этом реализуется принцип: больше едешь – больше платишь.

В результате подобного «реформирования» бизнес всё решительнее уходит в тень, либо вообще закрывается, а граждане отправляются искать лучшей доли на чужбине. Публичный и другие бюджеты по нарастающей недобирают доходную часть.

Так, в 2008 году на один лей ВВП налоговых доходов в государственный бюджет собиралось 20,1 бана, в 2011 – 18, а на 2012 планируется лишь 18,2 бана! Однако с учётом провала налоговых сборов в I полугодии, несмотря на рост ставок налогов и этот уровень не будет достигнут.

## **II.3. Теплоэнергетический комплекс**

Более двух десятилетий система в основном только разрушалась, превратившись в генератор убытков. В результате, молдавские производители электроэнергии (около 25% рынка) продают её по средней цене на  $\frac{3}{4}$  дороже импортного. Казалось бы, нужна модернизация теплоэнергетического комплекса, но пока такая программа отсутствует.

На обогрев 1 куб. м помещений в Молдове затрачивается энергоресурсов в 4-4,5 раза больше, чем в развитых странах. Только разница в тарифе на тепло от ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 составляет около 20%, а по отношению к другим котельным муниципия, их около 20, превышает 2 раза. Всё это усредняется и продаётся потребителям по запредельным тарифам. Эффективность теплоснабжения неумолимо падает. Накопленные долги достигли 2,6 млрд. леев, что на много превышает стоимость всех материальных активов Термокома, который уже второе десятилетие находится в процедуре несостоятельности.

Молдова декларирует, что к 2020 году доведёт производство энергии за счёт использования нетрадиционных источников до 20% от общего потребления. Но программа реальных механизмов поддержки отсутствует. Очевидно, что бизнес не будет вкладывать средства в активы, приносящие убытки или же дающие малую финансовую отдачу. Необходима оценка осуществляемых в Молдове за деньги доноров пилотных проектов.

Кишинёву и другим крупным населённым пунктам нужны долгосрочные программы на 20-30 лет по зонированию, строительству в выделенных зонах теплоэлектроцентралей на основе когенерации производства тепла и электроэнергии с КПД 70-80%, последовательного продвижения системы мер по минимизации потерь. Большие перспективы может иметь перевод генерирующих мощностей с природного газа на более дешёвый уголь. При этом, сегодня в мире уже освоены технологии, эффективно решающие проблемы утилизации угольных шлаков.

#### **II.4. Транспортная инфраструктура**

Прежде всего, это автомобильные дороги. В последние годы в международных рейтингах по качеству дорог Молдова стабильно располагается на последних местах в мире. Из-за деградации транспортной системы национальная экономика несет огромные потери. В тоже время у нас принята Стратегия инфраструктуры наземного транспорта на 2008-2017 годы, разработанная на деньги доноров и под их же патронажем. (Утверждена Постановлением Правительства №85 от 01.02.2008). В ней достаточно детально были расписаны очередность и объёмы восстановительных работ. Всего на реабилитацию дорог и их содержание стране необходимо тратить в год, примерно, 4 млрд. леев. В противном случае процесс деградации наших дорог будет нарастать и дальше.

Однако в Министерстве транспорта и дорожной инфраструктуры (далее – МТДИ), как и в других властных структурах, о ней, в реальности, забыли, предпочитая, фактически, бессистемно, браться за восстановление разрозненных участков наших дорог.

Крайне неудовлетворительно осваиваются даже выделенные средства. За 2010 год из запланированных 1,1 млрд. леев, включая и гранты, было недоосвоено 290,8 млн. леев или 26,3%. В прошедшем 2011 году денежных средств выделили чуть больше, а недоосвоение составило уже 329,2 млн. леев. Сроки выполнения работ подрядчикам необоснованно продлеваются; договора закупок заключаются без предоставления гарантии надлежащего выполнения работ; в договорных обязательствах отсутствуют санкции за невыполнение объемов работ в установленные договорами сроки и, соответственно, их не применяют.

И в текущем году на эти цели в государственном бюджете было предусмотрено выделение почти 2,1 млрд. леев, в том числе, внешние займы и гранты – 882 млн. Завершено первого полугодия текущего года, а в МТДИ, как и прежде, по ряду проектов, для которых определены источники финансирования, пока только разворачиваются.

Нет ясности и в том, за счет чего в будущем будут погашаться получаемые сегодня кредиты?

### **Заключение**

Без последовательного и целенаправленного преодоления проблем в выше перечисленных базовых приоритетах страны Молдове не удастся обеспечить адекватный ответ системоразрушающим вызовам молдавской государственности, а также преодолеть нарастающую стагнацию в реальном секторе экономики и важнейших гуманитарных сферах, как: Наука и инновации, Образование, Культура, Здравоохранение, решить проблемы материнства и детства, обеспечить достойную старость старшему поколению.

### **Библиография**

1. Закон РМ №1264 от 19.07.2002 о декларировании и контроле за доходами и имуществом лиц, исполняющих ответственные государственные должности, судей, прокуроров, государственных служащих и некоторых руководящих работников.
2. Стратегия инфраструктуры наземного транспорта на 2008-2017 годы. (Утверждена Постановлением Правительства №85 от 01.02.2008.