

СОЗДАНИЕ ЗОН СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ С ЕС И ТУРЦИЕЙ – ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ

МИХАИЛ ПОЙСИК, доктор экономики
Национальный институт экономических исследований

Moldova becomes a party to a free trade zone with the EU and Turkey. Along with the positive factors of trade liberalization, there are a number of risks that could lead to bankruptcy of producers, primarily food products.

Keywords: reexport, regime for processing on customs territory.

Moldova devine parte a unei zone de comerț liber cu UE și Turcia. Împreună cu factorii pozitivi ai liberalizării comerțului, există o serie de riscuri care ar putea duce la faliment de producători, în principal produse alimentare.

Cuvinte cheie: reexport, regim pentru prelucrare pe teritoriul vamal.

Молдова становится участником зоны свободной торговли с ЕС и Турцией. Наряду с положительными факторами либерализации торговли существует целый ряд рисков, которые могут привести к банкротству производителей, прежде всего, продовольственных товаров.

Ключевые слова: реэкспорт – вывоз из страны ранее ввезенных (импортированных) в нее товаров; режим переработки на таможенной территории – использование товаров на территории Республики Молдова в рамках одной или нескольких операций по переработке.

JEL Classification: F36, F35, F37, F40, F59

Введение. Приближается срок подписания «Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны». Таково полное название документа.

В свою очередь, Турция еще в 1996 году стала ассоциированным членом ЕС, вступив, тем самым, в европейский таможенный союз. А соглашение об этом союзе обязывает его участников проводить единую внешнеторговую политику в отношении третьих стран и применять к ним одинаковые торговые режимы. Поэтому Молдова, открывая свой рынок для западноевропейских товаров, как бы обязана обеспечить аналогичный режим и для товаров из Турции, уже имеющей подобные условия с 26 государствами.

В этой связи возникает необходимость дать оценку состояния сложившихся торговых отношений с данными подписантами.

Основная часть. Как известно, ещё в 2001 году Молдова вошла во Всемирную торговую организацию (ВТО), объединяющую более 130 стран мира. Уже тогда по многим видам товарных групп страна получила упрощённый доступ на их рынки. Это достигалось посредством либерализации международной торговли и унифицированного регулирования торгово-политических отношений государств-членов. Тем не менее, развивающимся странам – членам ВТО, с одной стороны, как бы предоставляются преференции на более высокий относительный уровень таможенно-тарифной защиты своих рынков по сравнению с развитыми. С другой, в абсолютном выражении общий размер таможенно-тарифных санкций в развитых странах остаётся достаточно высоким, вследствие чего доступ на рынки высокопередельной продукции из развивающихся стран серьёзно ограничен. Так, средний таможенный тариф для Молдовы в 2012 году был 4,6%, а для государств Европейского Союза – 5,5%. В частности, вице-премьер министр экономики Валерий Лазэр в одном из своих интервью признал, что это вхождение было поспешным, без должной оценки осуществлённого чрезмерного снижения тарифных барьеров, негативно повлиявших на конкурентоспособность национальных производителей на внутреннем рынке. То есть наша экономика оказалась более открытой не только перед ЕС, но и перед другими основными торговыми партнёрами. Для Российской Федерации средний таможенный тариф установлен 10%, для Турции – 9,6%.

21 января 2008 года Совет министров ЕС утвердил Соглашение о привилегированном торговом режиме между Молдовой и Евросоюзом, известное как соглашение об асимметричной торговле. Молдова тогда было предоставлено право экспортировать пшеницу, ячмень, кукурузу, сахар и до последнего времени вино в пределах всё возрастающих квот без пошлин, а из стран ЕС товары импортируются, как и прежде, с пошлинами. При этом, ежегодно выделяемые квоты национальными производителями стабильно не осваивались. В целом, из 10 тыс. наименований товарной номенклатуры Молдовой в ЕС экспортируются товары в объёмах превышающих 100 тыс. долларов в год лишь, примерно, по 260 позициям.

Однако, несмотря на предоставленные преференции со стороны ЕС, динамика показателей внешней торговли с данной группой государств существенно хуже, чем со всем остальным миром.

Таблица 1. Экспорт и импорт Республики Молдова за 2008-2013 годы

(млн. долларов США)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013/2008, %%
Экспорт – всего	1591,1	1283	1541,5	2216,8	2161,9	2399	150,8
в том числе:							
в страны ЕС	820,1	667,3	728,9	1083	1013,4	1140,9	139,1
в страны ТС	450,9	393,6	514,8	746,6	786,2	761,6	168,9
в Турцию	33,4	31,8	67,5	73,4	56,1	127,1	380,5
Импорт – всего	4898,8	3278,3	3855,3	5191,3	5212,9	5492,7	112,1
в том числе:							
из стран ЕС	2105,3	1421,2	1704,2	2256,3	2318,6	2472,8	117,5
из стран ТС	886,7	679,9	721,4	1049,6	1015,6	998,9	112,7
из Турции	231,9	172,4	205,8	366,9	388,2	381	164,3

По сравнению с 2008 годом суммарный экспорт Молдовы увеличился на 50,8%, тогда как в ЕС – лишь на 39,1%. В свою очередь, весь импорт увеличился на 12,1%, а из Европейского Союза» – на 17,5%.

Примечательна и структура товаров торговли с ЕС. Прежде всего, это реэкспорт, в течение последних лет занимающий в объёме экспортируемой молдавской продукции около одной трети. (По итогам 2013 года он составил 32,6% от суммарного экспорта). В частности, в страны ЕС из Молдовы было поставлено нефтепродуктов на \$12,5 млн., сжиженного газа на \$8,4 млн. На миллионы долларов отправляются мебель, медикаменты и т.д. При этом зачастую Молдова используется, как оффшор. Реэкспорт официально фиксируется, как таможней, так и статистикой. Только в стране от этого, практически, ничего не остаётся.

Молдавская статистика не публикует данные о реэкспорте в разрезе государств импортёров и видам продукции, но частично они приводятся в Базе данных статистики торговли товарами Организации Объединенных Наций (United Nations Commodity Trade Statistics Database).

Таблица 2. Реэкспорт Республики Молдова по странам мира за 2012 год

(млн. долларов США)

Всего	772,32
в т.ч. ЕС	272,01
Румыния	85,87
Италия	57,56
Великобритания	29,77
Венгрия	25,64
Польша	19,68
Германия	16,80
Чехия	9,88

Литва	6,30
Болгария	5,43
Франция	4,96
Словакия	3,92
Австрия	2,68
Бельгия	1,67
Нидерланды	0,39
Латвия	0,36
Финляндия	0,36
Эстония	0,24
Греция	0,23
Испания	0,14
Хорватия	0,08
Словения	0,04
Прочие	0,01
ТС	427,04
Россия	411,31
Беларусь	1,62
Казахстан	14,11
Турция	30,84

Но помимо реэкспорта почти половина от общего объёма поставок в ЕС занимает продукция, изготовленная по документации зарубежных заказчиков, значительная часть из которой производится из импортируемого для этих целей сырья. Согласно Таможенного кодекса, ст.57 – помещенная в «режим переработки на таможенной территории». Масштабы реализации таких схем проявляются в платёжном балансе Республики Молдова. В 2008 году было экспортировано подобных товаров на \$464,0 млн., а в 2013 уже на \$565,8 млн.

Таблица 3. Импорт сырья для переработки внутри страны и экспорт переработанного

(млн. долларов США)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Экспорт	464,0	395,8	410,6	522,1	526,4	565,8
Импорт	-339,2	-284,0	-308,5	-424,0	-396,2	-414,9
Добавленная стоимость	124,8	111,7	102,1	98,0	130,2	150,9
Процент добавленной стоимости	26,9	28,2	24,9	18,8	24,7	26,7

Прежде это были в основном швейные и трикотажные изделия, кожгалантерея и обувь. В последние годы высокими темпами наращивает свои объёмы DraexImaier Automotive – завод по производству комплектующих и электрооборудования для автомобилей. (Это предприятие организовано в г. Бельцы в 2007 году). Весь интеллектуальный потенциал местных работников задействован лишь на то, чтобы нарезать импортируемый электрокабель и укомплектовать из него наборы электропроводки для различных марок автомобилей. Только за последние два года поставки такой продукции в ЕС увеличились со \$138,5 млн. в 2011 году до \$210,5 млн. в 2013-ом. Разница \$72,0 млн.

В то же время весь экспорт в ЕС за эти два года вырос лишь на \$57,8 млн. Получается, что все остальные виды производств дали суммарный минус.

В целом, характерным в производстве продукции из давальческого сырья является то, что основными её импортёром являются государства ЕС. При этом однако следует учитывать, что реэкспорт частично включает примерно одну треть товаров, переработанных на таможенной территории, которые из-за недостаточной глубины переработки не получили сертификат происхождения товаров «Сделано в Молдове».

Таблица 4. Экспорт переработанной продукции по основным торговым партнёрам
(млн. долларов США)

	2012 год			2013 год		
	Всего	После переработки	Доля в экспорте, %	Всего	После переработки	Доля в экспорте, %
Всего	2161,86	526,35	24,3	2399,03	565,82	23,6
Румыния	356,72	220,46	61,8	413,07	261,59	63,3
Италия	202,37	130,20	64,3	185,28	126,24	68,1
Великобритания	83,89	59,58	71,0	105,58	60,63	57,4
Германия	70,20	29,64	42,2	113,13	25,95	22,9
Польша	74,18	13,47	18,2	85,34	14,38	16,9
Нидерланды	16,65	5,72	34,4	15,79	7,33	46,4
Бельгия	9,51	7,99	84,0	8,27	6,17	74,6
Франция	30,17	6,58	21,8	35,48	5,92	16,7
Болгария	33,85	3,35	9,9	32,90	4,62	14,0
Словакия	5,86	3,52	60,1	7,83	4,11	52,5
Турция	56,06	30,95	55,2	127,15	29,18	22,9
Россия	655,14	7,90	1,2	632	10,70	1,7

Из оставшихся позиций экспорта в государства ЕС за минусом реэкспорта и продукции произведенной в режиме переработки значительную часть занимает произведенное в Молдове сырьё опять же с мизерной добавленной стоимостью. В 2013 году это были:

- фуражные зерновые культуры: пшеница, ячмень и кукуруза на \$38,3 млн.;
- масличные: рапс и подсолнечник на \$62,8 млн.;
- орехи на \$84,1 млн.;
- необработанные шкуры животных на \$5,2 млн.

В немалых объёмах отгружался и лом чёрных и цветных металлов – \$16,5 млн.

Одной из общепризнанных наиболее значимых статей национально экспорта являются виноградные вина и другие алкогольные напитки.

Таблица 5. Экспорт алкогольной продукции по основным торговым партнёрам
(млн. долларов США)

	2005	2009	2010	2011	2012	2013
ВСЕГО	314,26	157,26	175,84	177,81	210,65	226,75
в т.ч.: страны ЕС	10,49	23,83	20,98	24,29	24,00	32,35
Польша	2,39	9,39	7,97	6,83	7,85	9,14
Чехия	1,27	3,50	4,13	5,60	4,84	8,18
Румыния	1,59	3,23	2,41	3,38	4,26	4,90
Германия	1,37	4,22	2,52	3,03	1,95	2,63
Словакия	0,01	0,24	0,48	0,74	1,04	1,96
Литва	0,71	0,72	1,02	1,01	1,06	1,73
Латвия	1,20	0,63	0,58	0,56	0,96	1,17
Эстония	0,85	0,55	0,72	0,95	0,98	1,16
страны ТС	278,95	110,54	116,97	103,25	126,55	117,27
Россия	234,92	52,15	62,20	47,90	61,02	45,33
Беларусь	36,56	44,02	41,33	38,54	46,04	52,96
Казахстан	7,47	14,37	13,44	16,81	19,49	18,98
Украина	18,40	13,56	23,98	31,93	29,29	40,90

В то же время в 2013 году Молдова в значительных объёмах импортировала из ЕС наукоёмкую продукцию и, прежде всего, сельского хозяйства, как семенной и другой репродуктивный материал, которые прежде выращивала самостоятельно, как для собственного потребления, так и для экспорта:

- племенные скот и птица на \$8,3 млн.;
- яйца для инкубации на \$4,1 млн.;
- семена кукурузы на \$4,4 млн.;
- семена рапса и подсолнечника на \$8,0 млн.;
- посадочный материал на \$10,5 млн.

Из-за низкой конкурентоспособности и сворачивания собственного производства ежегодно увеличиваются и объёмы импорта животноводческой продукции. В частности, в 2013 году:

- мясо и пищевые субпродукты на \$14,0 млн.;
- молочные продукты на \$14,5 млн.

Примечателен объём импорта алкогольной продукции на \$33,0 млн., превышающий экспорт, а также бывших в употреблении одежды и прочих изделий – \$8,2 млн.

По отношению к производителям из Молдовы европейские импортёры, прежде всего, имеют несопоставимо более высокий технологический уровень производства, а также развитую инфраструктуру заготовки, переработки, транспортировки и реализации продукции, которая в Молдове в зачаточном состоянии. Одно то, что в ЕС ВВП, приходящееся на одного жителя, примерно, в 17 раз выше, чем в Молдове указывает на кардинально отличающиеся потенциальные возможности.

И этот экономический разрыв позволяет абсолютно по-разному поддерживать собственное производство. В частности, в субсидировании аграрного сектора в зависимости от страны оно составляет 250-350 и более евро на гектар в год. Молдавские аграрии получают менее 20 евро.

В настоящее время в производстве продукции сельского хозяйства в Молдове преобладает патриархальное мелкотоварное производство, которое априори не может быть высокоэффективным. Фермерскими хозяйствами с площадью менее 10 га и так называемыми хозяйствами населения в последние годы производится около половины зерна и зернобобовых, в том числе кукурузы – около 80%, фасоли – 98%, подсолнечника – 22%, картофеля и овощей – более 80%, бахчевых – 96-97%, фруктов и ягод – 55-59%, винограда – более трёх четвертей. Основная часть продукции животноводства вообще производится на личных подворьях: скота и птицы на убой (в живом весе) почти три четверти, молока – 97%, яиц – 61-66%, шерсти – более 98%.

Как следствие этого, несмотря на высокие тарифные барьеры, например: на мясо говядины и свинины – пошлина 20% от декларируемой стоимости товара плюс 200 евро за тонну; на мясо птицы – те же 20% плюс 100 евро за тонну, импорт этой продукции неуклонно растёт. В прошедшем году из ЕС было ввезено мяса свинины на \$8,0 млн. при средней цене \$2,87 за 1 кг, мяса птицы на \$3,9 млн. – по \$0,94 за кг. Разумеется, подобный уровень цен в обозримом будущем для молдавских товаропроизводителей не достижим и должен быть признан, как демпинговый.

Подписание «Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны» предопределяет целый ряд вызовов для страны. Прежде всего, это сотни европейских директив, на исполнение которых в прописанные сроки экономические агенты, как и государственные структуры не в состоянии перейти физически, не определены и источники финансового покрытия, необходимые для их внедрения. Особые проблемы возникают у национальных производителей с внедрением положений приложения 15 к данному Соглашению. В нём в разделах А, В и С в разных вариантах определены, как механизмы количественных ограничений для молдавского экспорта в государства ЕС продукции сельского хозяйства, так и бессрочные квоты. А они в разы меньше фактических объёмов, как производства, так и экспорта.

В частности, в данном приложении предлагаются следующие квоты:

- свежие яблоки 20 тыс. тонн;
- столовый виноград 5 тыс. тонн;
- томаты 1 тыс. тонн;
- сливы – 5 тыс. тонн;
- виноградный сок – 500 тонн;

- мясо птицы – 600 тонн;
- молочная продукция – 1700 тонн и т.д.

Не малые проблемы по зоне свободной торговли с Турцией, которая, не в пример Молдове, уже не одно десятилетие демонстрирует высокий стабильный рост своего экономического развития. Особой заботой в данном государстве окружено сельское хозяйство, защищаемое не только квотами, но и непреодолимыми тарифными барьерами в 135, 180 и 225%. Например, крупный рогатый скот, овцы и козы на убой – 135% от декларируемой стоимости товара; говядина, баранина, козлятина или свинина – 225%; молочная продукция – 180%; готовые продукты из мяса – 121,5%, сахар и кондитерские изделия – 175%, продукты переработки овощей и фруктов – 135,9% и т.д. При этом средний размер таможенных пошлин у них 9,6% против 4,6% молдавских.

Плюс к этому аграрии со стороны государственного бюджета получают несопоставимые с молдавскими субсидии. Только на поддержку животноводства в 2012 году было выделено около \$1,6 млрд. из почти \$6 млрд., предназначенных для сельского хозяйства.

Даже укрупнённое сопоставление внешнеторговых потенциалов наших государств указывает на наличие значительных проблем. По суммарным показателям только за последние пять лет экспорт молдавских товаров увеличился в 3,8 раза. И наиболее весомый скачок произошёл в истекшем 2013 году – в 2,3 раза до \$127,1 млн. Данный рост во многом был обеспечен всплеском поставок лома чёрных металлов и алюминия на \$37,0 млн., что составило 29,1% от всего экспорта. Наиболее значимыми позициями для Молдовы, как и в торговле с ЕС, остаются:

сырьё:

- подсолнечник – \$26,2 млн.;
- пшеница, ячмень и кукуруза – \$8,5 млн.;
- орехи – \$1,6 млн.

а также:

- стеклотара – \$10,5 млн.;
- продукция из давальческого сырья на \$29,2 млн., включающая трикотаж, в основном бельевой молдо-турецкого предприятия “Infiniti”, на \$13,4 млн.;
- декоративные тканые изделия – \$6,7 млн.

В то же время импорт за эти пять лет вырос на 62,4%, достигнув \$381,0 млн. Этот объём втрое превысил экспорт. И здесь также особенно примечательно его конкретное наполнение, которое, прежде всего, отражает конкурентоспособную диверсифицированную по самым различным секторам экономику Турции. В Молдову импортируется очень широкая гамма продукции из многих товарных групп. Вот лишь отдельные наиболее значимые позиции:

- овощи – \$18,9 млн.;
- фрукты – \$7,8 млн.;
- виноград – \$2,9 млн.;
- посевной материал: семена подсолнечника – \$1,3 млн. по – \$11,2 за кг;
- медикаменты – \$9,6 млн.;
- мыло – \$18,8 млн.;
- изделия из пластмасс – \$24,4 млн.;
- нити и ткани синтетические – \$14,4 млн.;
- каучук и шины – \$9,4 млн.;
- бумага туалетная – \$6,2 млн.;
- трикотажные полотна и отделочные элементы – \$41,8 млн.;
- костюмы – \$6,3 млн.;
- котлы и радиаторы центрального отопления – \$8,7 млн.;
- насосы и вентиляторы – \$5,7 млн.;
- крепёжная арматура – \$7,8 млн. и т.д.

В проекте подготовленного соглашения о зоне свободной торговли с Турцией по значительной части товаров для Молдовы прописаны либо запреты на беспошлинный экспорт, либо незначительные квоты. Так, по сахару и мёду квоты не предусмотрены; по яйцам символический объём – 250 тыс. штук в год, по вину – 7 тыс. гектолитров, из всех видов мяса – с нулевой пошлиной будет допускаться одна лишь свинина и в количестве не более 500 т. А всё, что свыше «согласуемых» квот, для экспортёров останется за пределами, как и прежде.

В то же время в зимне-весенний период турецкие овощи и фрукты будут импортироваться в Молдову без пошлины. Учитывая, что в Турции и климат существенно теплее, что предопределяет значительно меньшие затраты на обогрев теплиц, и опять же размеры субсидирования, безусловно, национальное тепличное производство становится неконкурентоспособным.

В части текстиля, ковров, мебели, стройматериалов, химической продукции и ряду других позиций для Молдовы прописаны переходные периоды по обнулению пошлин в течение 3, 5 и 7 лет.

Развивать отношения с ЕС и Турцией, разумеется, необходимо, но не на условиях, которые могут привести к массовому банкротству национальных производителей, прежде всего, продуктов питания.

Referințe bibliografice

1. United Nations Commodity Trade Statistics Database [accesat 26 aprilie 2014]. Disponibil: <http://comtrade.un.org/db/>
2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК МОЛДОВЫ. Платёжные балансы Национального банка Молдовы за 2008-2013 г. [accesat 12 mai 2014]. Disponibil: http://www.bnm.md/ru/balance_of_payments
3. НАЦИОНАЛЬНОЕ БЮРО СТАТИСТИКИ. Отчёты по внешней торговле [accesat 26 aprilie 2014]. Disponibil: <http://www.statistica.md/category.php?l=ru&idc=336&>
4. Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Молдова, с другой стороны [accesat 26 mai 2014].
Disponibil: http://www.gov.md/public/files/2014/ianuarie/21/_pdf
5. ФЛОРЯ, К. Турецкий гамбит [accesat 16 aprilie 2013].
Disponibil: http://www.noi.md/ru/news_id/35616

Recomandat spre publicare: 02.03.2014