

Гагауз О.Е.,
*доктор социологических наук, Национальный институт
экономических исследований, г. Кишинев,
Республика Молдова;*

Бучучану-Врабие М.В.,
*кандидат социологических наук, Национальный институт
экономических исследований, г. Кишинев,
Республика Молдова*

Старение населения и развитие социальной политики: опыт республики Молдова

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются некоторые аспекты процесса старения населения в республике Молдова и положения пожилых людей, а также меры социальной политики, направленные на снижение негативного влияния демографического старения, создание условий для активного старения и поддержания качества жизни пожилых людей.

Ключевые слова: старение населения, трудоспособное население, пенсионный возраст, социальная политика.

В настоящее время демографическая ситуация в республике Молдова вызывает крайнее беспокойство. Согласно переоценке численности населения на основе критерия «постоянного места жительства» на начало 2019 года, в стране проживало 2,68 млн. человек. Только за последние пять лет численность населения сократилась почти на 190 тыс. (на 6,6%). Основной причиной сокращения численности населения является миграционный от-

ток, тогда как снижение за счет отрицательного естественного прироста незначительно [3]. Согласно демографическим прогнозам, численность населения страны к 2035 г. по низкому сценарию может сократиться до 2,1 млн. человек [2].

Так как основная доля миграции приходится на молодые возрастные группы и население трудоспособного возраста, то процесс демографического старения значительно ускорился. В 2018 г. доля населения в возрасте 60-лет и старше достигла почти 20%. Несмотря на то, что в настоящее время процесс демографического старения в республике Молдова находится на уровне, зафиксированном развитыми странами более 60 лет назад, сложная социально-экономическая ситуация, политическая нестабильность, высокий уровень миграции определяют особую сложность данной проблемы, требующей неотложного принятия мер. Сокращение населения на фоне быстрого старения может стать серьезным препятствием для экономического роста, способствовать ухудшению бизнес среды, сокращению потребления и производства, снижению рентабельности развития и поддержания инфраструктуры, особенно в сельской местности, увеличению расходов на социальное обеспечения и здравоохранение.

Старение населения в республике Молдова не определяется увеличением ожидаемой продолжительности жизни, как это наблюдается в других странах, а развивается параллельно с сохранением высокого уровня смертности населения, а низкие значения параметров уровня жизни обуславливают низкую ожидаемую продолжительность здоровой жизни. Республика Молдова находится в группе стран со сравнительно низкой ожидаемой продолжительностью жизни: 66,3 года для мужчин и 75 лет для женщин (2018 г.), что связано с сохранением высокого уровня смертности населения трудоспособного возраста.

Парадокс состоит в том, что если ситуация со снижением смертности будет улучшаться, то темпы старения, негативно влияющие на многие сферы, окажутся еще более высокими. В этих условиях необходимо гораздо быстрее адаптироваться к старению населения, чем развитым странам, однако уровень национального дохода, а также социальной инфраструктуры и потенциала в области социального обеспечения создают серьезные препятствия в этом направлении.

В то же время повышение доли пожилых людей в структуре населения ведет к увеличению их роли в социальных процессах и сопровождается обоснованными ожиданиями этой категории граждан в отношении социальных гарантий их благополучия, оказания помощи, основанной на дифференциации и сложности проблем, с которыми они сталкиваются, с учетом разнообразия потребностей и интересов. В этой связи одним из наиболее важных вопросов является разработка и проведение оптимальной политики в области старения населения.

Республика Молдова, как и многие другие страны, присоединилась к Региональной стратегии осуществления (PCO) Мадридского международ-

ного плана действий по старению (МІРАА) в 2002 году, таким образом подтверждая обязательство внести свой вклад в решение проблем пожилых людей и укрепление диалога, партнерства в процессе планирования и осуществления политики для улучшения качества жизни пожилых людей. За последнее десятилетие особое внимание было уделено развитию конкретных программ в области старения населения, согласованию национальной социально-экономической политики с региональными и международными документами.

Важным шагом в управлении демографическими процессами стало принятие «Национальной стратегической программы демографической безопасности Республики Молдова» (2011-2025). Эффективное управление демографическим старением, интеграция в стратегии развития целей по адаптации к изменениям в структуре населения и улучшение качественных показателей человеческого капитала являются одними из приоритетных задач данной программы.

В 2014 г. была принята «Программа по интеграции проблем старения в политиках», главной задачей которой является определение целей по созданию общества для всех возрастов и выделению приоритетов по повышению качества жизни и активному старению.

Национальная стратегия развития «Молдова-2030» также была разработана с учетом рекомендаций международной консультативной группы по населению и развитию, предусматривающих сочетание инициативных и адаптивных мер в условиях демографических изменений.

В настоящее время политические меры, направленные на снижение негативных последствий демографического старения и повышение уровня жизни пожилого населения, проводятся по нескольким направлениям: пенсионная реформа, внедрение концепции активного старения, расширение медицинских услуг и повышение их доступа, расширение социальных услуг и оказание социальной помощи пожилым людям.

Известно, что старение населения неизбежно ведет к повышению расходов на социальное обеспечение, поэтому многие страны проводят меры по реформированию пенсионной системы с целью снижения ее стоимости и обеспечения устойчивости. Кроме того, постепенное увеличение ожидаемой продолжительности жизни вместе с задержкой выхода на рынок труда из-за более длительного периода обучения определяют необходимость повышения пенсионного возраста, являющимся естественным способом приспособиться к старению. В соответствии с изменениями, внесенными в закон "О государственной пенсионной системе", с 1 июля 2017 года вступило в силу постепенное увеличение пенсионного возраста и увеличение периода взносов как для мужчин, так и для женщин. 63-летний стандартный возраст выхода на пенсию для мужчин был достигнут 1 июля 2019 года, а для женщин достижение 63-летнего пенсионного возраста будет происходить путем ежегодного увеличения стандартного пенсионного возраста на

6 месяцев до 1 июля 2028 года. Полный трудовой стаж для мужчин и женщин составит 34 года.

Несмотря на то, что до сих пор сохраняются негативные трактовки пенсионной реформы, этот важный, хотя и непопулярный шаг, создает предпосылки для укрепления пенсионной системы и продления трудовой деятельности граждан. Однако очень важно, чтобы повышение пенсионного возраста сопровождалось и другими изменениями, в первую очередь, улучшением условий труда и здоровья населения в предпенсионных и пенсионных возрастах.

Так как в ближайшие годы прогнозируется сокращение предложение рабочей силы из-за массовой эмиграции населения, а также ввиду того, что на рынок труда будут выходить малочисленные поколения родившихся в конце 90-х годов прошлого столетия и начале 2000-х годов, то продление периода экономической активности населения и ее продолжение после достижения пенсионного возраста будет очень актуальным. Тем не менее, экономическая деятельность пожилых людей, которые часто имеют проблемы со здоровьем, может быть помехой для экономического развития, а также привести к увеличению безработицы из-за того, что люди предпенсионного возраста не смогут найти работу в зависимости от своих возможностей, что в свою очередь, приведет к росту социальных обязательств государства по отношению к этому сегменту населения.

В настоящее время в общей численности пенсионеров, вышедшие на пенсию по инвалидности составляют более 20%. Таким образом, именно состояние здоровья населения может быть одним из препятствий для реализации пенсионной реформы и поддержания трудовой активности после выхода на пенсию.

Исходя из того, что высокая доля населения страны в предыдущие годы и в настоящее время вовлечена в трудовую миграцию для обеспечения прав граждан республики Молдова были заключены двусторонние соглашения по социальному обеспечению с 13 странами. Вместе с тем, следует ожидать, что через 10-15 лет республика Молдова будет иметь определенную долю пенсионеров, не имеющих права на социальное страхование, из-за того, что они не делали взносы в социальный фонд (трудовые мигранты и другие категории социально незастрахованных работников). Этой категории граждан также будет необходима социальная помощь государства.

Помимо проблем, связанных с повышением пенсионного возраста повышение уровня пенсионного обеспечения является одной из приоритетных задач. В настоящее время для 65% населения в возрасте 55 лет и старше пенсия является основным источником дохода. Однако, несмотря на некоторое увеличение, средний размер пенсии по возрасту сохраняется на уровне ниже минимального прожиточного минимума.

Рост социальных расходов ведет за собой потребность в существенных изменениях на рынке труда, в повышении занятости населения и уве-

личении производительности труда. Кроме того, удельный вес неактивного населения, в том числе лиц, находящихся на различных социальных пособиях в республике Молдова весьма значителен, а высокая доля сельского хозяйства в экономике страны способствует сохранению высокого уровня неформальной занятости. Неиспользование человеческих ресурсов может стать существенным резервом для решения проблемы дефицита рабочей силы в будущем. Специфика ситуации заключается в том, что в результате трудовой миграции страна потеряла значительную часть квалифицированных кадров. Хотя в настоящее время еще существует избыток рабочей силы, но это, как правило, неквалифицированные работники, тогда как дефицит специалистов уже испытывается во многих сферах.

Восстановление экономического роста, в котором так нуждается страна, неизбежно будет способствовать расширению спроса на рабочую силу и увеличению затрат на оплату труда. Учитывая, что снижение численности населения и демографическое старение представляет проблему для большинства европейских стран, следует ожидать, что региональная конкуренция за рабочую силу в ближайшие десятилетия увеличится. Надо отметить, что уровень образования взрослого населения республики Молдова и производительность труда постоянно повышаются и приближаются к стандартам развитых экономических стран, тогда как разница в оплате труда продолжает оставаться весьма существенной. Поэтому разрыв в уровне жизни и заработной плате между республикой Молдова и другими европейскими странами все еще будут представлять стимул для миграции.

Другой важной задачей в условиях быстрого старения населения является поддержание здоровья пожилого населения и оказание долгосрочного ухода. Увеличение доли возрастной группы в возрасте 75 лет и старше вызывает необходимость развития различных услуг по обеспечению возможностей для передвижения и развитие специальной инфраструктуры.

В условиях старения населения система здравоохранения должна обеспечить три цели: доступность услуг для всех категорий населения, независимо от дохода, высокое качество обслуживания, а также финансовую устойчивость системы по длительному уходу.

Особую цель представляют меры, способствующие поддержанию максимальной активности, здоровья и независимости пожилых людей. Задача состоит в том, чтобы разработать эффективную стратегию профилактики болезней, повышение качества питания, поддержание физической и умственной деятельности, продвижение здорового образа жизни среди всех возрастов.

Система социальной помощи наиболее уязвимым социальным группам пожилых людей и развитие социальных услуг призваны обеспечить защиту прав граждан на достойную жизнь в старости. В этом плане в республике Молдова развиваются различные центры, в том числе, оказывающие длительный уход пожилым с тяжелыми проблемами со здоровьем.

Особое внимание уделяется мониторингу ситуации пожилых людей, в частности для этого используется Индекс активного старения [1]. Информационно-аналитическое обеспечение в проведении и мониторинге политики в области старения обеспечивает Центр демографических исследований Национального института экономических исследований.

Список литературы

1. Buciuceanu-Vrabie M. Active Ageing Index in the Republic of Moldova. /Policy paper March-april 2016. Chisinau, 2016. 8 p.
2. Population Situation Analysis. /UNFPA, CCD. Chisinau, 2016. 174 p.
3. Population with usual residence in Republic of Moldova, by sex and age groups, at the beginning of 2019. <http://statistica.gov.md/newsview.php?l=en&idc=168&id=6416>.